



MINISTERO DELL'ISTRUZIONE, DELL'UNIVERSITÀ E DELLA RICERCA
UFFICIO SCOLASTICO REGIONALE PER IL PIEMONTE
DIREZIONE REGIONALE

CORSO VITTORIO EMANUELE II, 70, 10121 - TORINO (TO)
 PEC: DRPI@POSTACERT.ISTRUZIONE.IT ; WEB: HTTP://WWW.ISTRUZIONEPIEMONTE.IT/
 CF: 97613140017 ; CODICE FE: 8MXTUA ; CODICE IPA: M_PI ; AOODRPI

Torino,

Alla Presidente della Camera dei Deputati
 On.le Laura Boldrini

Ai Presidenti delle Commissioni 7^a Cultura e 11^o Lavoro
 Camera dei Deputati
 On.li Piccoli Nardelli Flavia e Cesare Damiano

Al Presidente del Senato della Repubblica
 On.le Pietro Grasso

Ai Presidenti delle Commissioni 7^a Istruzione pubblica e 11^a Lavoro
 Senato della Repubblica
 On.li Andrea Marcucci e Maurizio Sacconi

Alla Ministra dell'Istruzione dell'Università e della Ricerca
 On.le Valeria Fedeli

Oggetto: proposte di legge in materia di sicurezza nelle scuole A.C.3830, AC 3963, A.S. 2449: contributo dell'Osservatorio regionale per la sicurezza nelle scuole del Piemonte

Questo Ufficio Scolastico Regionale ha recentemente rinnovato l'Osservatorio Regionale per la sicurezza nelle scuole (Organismo paritetico ai sensi dell'art. 51 del Dlgs 81/08):

- garantendo la presenza di tutte le rappresentanze delle componenti scolastiche;
- assicurando l'operatività attraverso la condivisione di valori e obiettivi;
- orientando l'azione verso la realizzazione di iniziative significative per la corretta gestione delle attività prevenzionistiche a tutela della salute e sicurezza delle studentesse e degli studenti nonché di tutto il personale scolastico.

Tra le azioni previste dal Piano delle attività dell'Osservatorio rientra anche l'analisi normativa delle principali criticità riferite al Dlgs 81/08, in assenza di una regolamentazione che consideri quelle **"effettive e particolari esigenze connesse al servizio espletato o alle peculiarità organizzative"** riconosciute dall'art. 3 c.2 della norma citata.



MINISTERO DELL'ISTRUZIONE, DELL'UNIVERSITÀ E DELLA RICERCA
UFFICIO SCOLASTICO REGIONALE PER IL PIEMONTE
DIREZIONE REGIONALE

CORSO VITTORIO EMANUELE II, 70, 10121 - TORINO (TO)
PEC: DRPI@POSTACERT.ISTRUZIONE.IT ; WEB: HTTP://WWW.ISTRUZIONEPIEMONTE.IT/
CF: 97613140017 ; CODICE FE: 8MXTUA ; CODICE IPA: M_PI ; AOODRPI

L'Osservatorio accoglie con favore le iniziative parlamentari in proposito, consistenti:

- nell'approvazione all'unanimità in data 10 febbraio 2016 da parte della Camera dei Deputati di un ordine del giorno (n. 9/03513-A/094) presentato dall'on.le Umberto D'Ottavio (PD) primo firmatario e da Antonio Boccuzzi e Gianna Malisani (PD) cofirmatari, che impegnava il Governo ad assumere tutte le iniziative legislative e regolamentari per ridefinire le responsabilità del dirigente scolastico in materia di sicurezza a scuola;
- nell'assegnazione alle Commissioni Cultura e Lavoro della Camera delle proposte di legge
A.C.3830 PELLEGRINO ed altri: 'Modifica all'articolo 18 del decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81, concernente la responsabilità dei dirigenti in materia di sicurezza dei luoghi di lavoro' (3830) presentata alla Camera dei Deputati il 13 maggio 2016;
A.C. 3963 CAROCCI ed altri: "Modifiche al decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81, in materia di sicurezza degli edifici scolastici" presentata alla Camera dei Deputati il 5 luglio 2016;
- nell'assegnazione alle Commissioni Istruzione e Lavoro del Senato della Repubblica del Disegno di legge
A.S. 2449 FASIOLO ed altri "Modifica del Dlgs 9 aprile 2008, n. 81, in materia di sicurezza degli edifici scolastici" presentata al Senato il 23/6/2016

Si ritiene che le proposte di legge Pellegrino, Carocci e Fasiolo, nell'integrazione dei loro contenuti, siano segnali importanti e risposte concrete di "manutenzione legislativa" che vanno a soddisfare un bisogno diffuso nel mondo scolastico e nella collettività in genere: quello che vede **non più rinviabile il riconoscimento nell'ambito prevenzionistico delle specificità di quel particolare luogo di lavoro che è la scuola.**

L'Osservatorio individua **la via da seguire nelle seguenti azioni in successione:**

- approvazione delle modifiche di legge presentate dalla Camera e dal Senato, per quanto riguarda il nodo principale (distinzione di competenze tra dirigente scolastico datore di lavoro ed Ente proprietario degli edifici scolastici)
- emanazione del Decreto attuativo di cui all'art. 3 c. 2 del Dlgs 81/08 per affrontare la normativa di dettaglio e superare le ulteriori criticità e specificità.

Un apposito gruppo di lavoro ha redatto una **scheda di analisi**, approvata dall'Osservatorio all'unanimità il 24 luglio 2017, delle tre proposte di legge, con alcune note di precisazioni da apportare nel testo, ritenute migliorative della formulazione attuale che si allega alla presente (ALLEGATO 1), così come si allega la **memoria scritta** (ALLEGATO 2) depositata dalla dott.ssa Antonietta Di Martino in rappresentanza di questo USR, in occasione delle audizioni informali dell'11 luglio u.s.



MINISTERO DELL'ISTRUZIONE, DELL'UNIVERSITÀ E DELLA RICERCA
UFFICIO SCOLASTICO REGIONALE PER IL PIEMONTE
DIREZIONE REGIONALE

CORSO VITTORIO EMANUELE II, 70, 10121 - TORINO (TO)
PEC: DRPI@POSTACERT.ISTRUZIONE.IT ; WEB: HTTP://WWW.ISTRUZIONEPIEMONTE.IT/
CF: 97613140017 ; CODICE FE: 8MXTUA ; CODICE IPA: M_PI ; AOODRPI

Si allega altresì la **risposta alle domande delle deputate Maria Grazia Rocchi, Mara Carocci, e Serena Pellegrino** (ALLEGATO 3) nella sede dell'audizione citata, condivisa con le Associazioni DISAL e ANDIS.

Si evidenzia infine che l'Osservatorio regionale auspica che venga ripristinata l'operatività dell'**Osservatorio Nazionale paritetico della sicurezza previsto dall'art. 75 del CCNL del comparto scuola vigente**. Si tratta di un organismo istituito con Decreto Ministeriale n. 75 del 17 marzo 2000, ai sensi dell'articolo 60 del Contratto Collettivo Nazionale Integrativo del comparto scuola per gli anni 1998/2001 e formato da una parte pubblica e una parte sindacale.

I Contratti Nazionali Collettivi successivi, fino al vigente, lo hanno sempre confermato e ne hanno ripreso i compiti:

...di monitorare lo stato di applicazione della normativa, di coordinare l'azione dei comitati paritetici territoriali, di avanzare proposte agli organi competenti in merito alla normativa e alle sue applicazioni, di fare da raccordo con i soggetti istituzionali, a livello nazionale operanti in materia di salute e sicurezza..."

Tale organismo, per i compiti affidati, la differente composizione e i diversi riferimenti normativi e pattizi, non è sovrapponibile all'**Osservatorio per l'Edilizia scolastica**, istituito presso il Ministero della Pubblica Istruzione con compiti di indirizzo e supporto per gli interventi di edilizia scolastica e di programmazione e diffusione della cultura della sicurezza.

L'attività dell'Osservatorio per l'Edilizia scolastica è estremamente importante ma altrettanto lo sarebbe, **in via complementare, la ripresa dell'attività dell'Osservatorio Nazionale paritetico della sicurezza per i seguenti motivi:**

- perché potrebbe rappresentare lo strumento operativo per la formulazione del Decreto attuativo del Digs. 81/08 nella scuola più volte richiamato;
- per il fondamentale apporto che le parti sociali potrebbero offrire nello svolgimento dei compiti specificatamente assegnati dal CCNL vigente a questo organismo nell'art. 75.

Compiti che impattano sull'altro determinante della sicurezza che si affianca a quello delle strutture edilizie scolastiche: quello degli adempimenti a carico del dirigente scolastico datore di lavoro sul fronte delle condizioni di esercizio, che incontrano, anch'esse, grandi difficoltà di attuazione per la mancanza di risorse dedicate e per le difficoltà d'interpretazione normativa in mancanza, si ribadisce, di Decreti attuativi che riconoscano le specificità della scuola come luogo di lavoro e nel contesto dell'evoluzione della normativa prevenzionistica e degli Ordinamenti scolastici.



MINISTERO DELL'ISTRUZIONE, DELL'UNIVERSITÀ E DELLA RICERCA
UFFICIO SCOLASTICO REGIONALE PER IL PIEMONTE
DIREZIONE REGIONALE

CORSO VITTORIO EMANUELE II, 70, 10121 - TORINO (TO)
PEC: DRPI@POSTACERT.ISTRUZIONE.IT ; WEB: HTTP://WWW.ISTRUZIONEPIEMONTE.IT/
CF: 97613140017 ; CODICE FE: 8MXTUA ; CODICE IPA: M_PI ; AOODRPI

L'Osservatorio sostiene dunque con forza e determinazione la prosecuzione dell'iter normativo delle proposte presentate, nell'auspicio che possa concludersi in tempi brevi, e si rende disponibile a partecipare con propri membri all'eventuale ripresa dei lavori dell'Osservatorio Nazionale Paritetico.

Il Direttore Generale
Fabrizio Manca

ALLEGATO 1 Scheda di analisi delle proposte di legge A.C.3830, AC 3963, A.S. 2449

ALLEGATO 2 Memoria scritta depositata dalla dott.ssa Antonietta Di Martino in rappresentanza di questoUSR, in occasione delle audizioni informali dell'11 luglio u.s.

ALLEGATO 3 Risposta alle domande delle deputate Maria Grazia Rocchi, Mara Carocci, e Serena Pellegrino in occasione delle audizioni informali dell'11 luglio u.s. congiunta con le associazioni DISAL e ANDIS.