

Pubblicato il 16/09/2016

N. 05557/2016 REG.PROV.CAU.
N. 09387/2016 REG.RIC.



R E P U B B L I C A I T A L I A N A

Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio

(Sezione Terza Bis)

ha pronunciato la presente

ORDINANZA

sul ricorso numero di registro generale 9387 del 2016, proposto da:

Maria Antonella Bonfiglio, Sonia Accoroni, Luca Agostino, Chiara Alberti, Federica Alessandrini, Elena Andini, Daniela Anello, Concetta Antonaci, Antonella Del'Ponte, Domenica Aquilino, Emanuela Aronne, Alice Atzeni, Alessia Azario, Rossana Azzellini, Francesca Balletti, Giovanna Bandini, Graziella Bartolucci, Ernesta Bazzella, Ilaria Bellachioma, Floriana Bellomo, Anna Bellotti, Sabrina Benedetti, Agnese Benizio, Bernadette Fabbiano, Renata Bianchini, Mariangela Biancofiore, Domenica Bilotti, Liza Binelli, Claudia Bisoglio, Caterina Bonfiglio, Paola Boni, Viviana Bottino, Rosetta Braconaro, Alessandra Brazzale, Valentina Brocucci, Annalisa Brullo, Giovanna Bruzzone, Daniela Bucci, Vanessa Buetto, Roberta Buongiorno, Claudia Cabrini, Alessandra Cairo, Grazia Calandra, Vittoria Calcagno, Patrizia Callegari, Margherita Calligaris, Aurella

Campili, Carla Campodonico, Paola Canali, Giovanna Cancilleri, Maria Francecsa Cancilleri, Antonietta Canuso, Antonina Marta Canzonieri, Maria Filippa Capizzi, Miriam Capizzi, Daniela Cappelli, Agnese Capponi, Roberta Cardinale, Grisolia Carmela, Paolina Carrozzino, Cinzia Caruso, Alessandra Cascino, Edvige Cascone, Lucia Castorina, Elisabetta Catino, Valentina Cecchini, Mariangela Chiai, Elisa Chiani, Francesca Chiappe, Chiara Chierichini, Antonella Chiesa, Francesca Chiesa, Emanuela Chimera, Antonella Chiodo, Salvatrice Ciancio, Elisa Cillario, Anna Maria Cinardi, Laura Ciravegna, Monia Cirillo, Luana Cirrincione, Giovanna Codogno, Tiziana Coli, Maria Consales, Elisabetta Consolo, Giovanna Floriana Cosenza, Annarita Costantini, Emilia Cozzolino, Rossana Croce, Maria Rosaria Curci, Francesca Curreli, Elena Curro', Anna Maria Cusaro, Angela Cutri', Rosaria D'Agta, Nigra Davide, Nadia De Gregori, Gessica De Vittorio, Gaetana Del Sordo, Carmen Della Rosa, Daniela Delle Piaggi, Loredana Delucchi, Lorena Dessi', Rosa Angela Devito, Annalisa Di Cara, Elisa Di Martino, Nicoletta Di Patrizi, Victoria Domenichini, Cristina D'Orso, Laura Maria Falletta, Silvia Fattore, Francesca Fava, Marisa Lucia Federici, Roberta Fervari, Mariagrazia Ficicchia, Maria Rosaria Figliulo, Anna Maria Figone, Rita Filesi, Marina Flore, Alessandra Fontana, Marilena Forastiere, Alessandro Fornaro, Bottaccio Franca, Limiti Francesca, Graziella Franceschet, Eolo Francioni, Annalisa Francucci, Lara Frisina, Sara Gagliardi, Elisabetta Galeazzi, Gianfranco Ganci, Chiara Garibotti, Sonia Garlasco Pavese, Laura Garrone, Giorgia Gaudino, Ilaria Gaudino, Arianna Giacobbi, Isabella Giannuzzi, Giovanna Goddi, Barbara Gotelli, Emanuela Grappiolo, Antonietta Guerra, Chiara Guida, Rosaria Guzzo, Carmelo Isgrò, Fortunata

Jurmanò, Maria La Bianca, Tina La Spina, Teresa Lazzaro, Cosimina Liguori, Alessandra Lombardo, Tiziana Antonella Lucarelli, Sabine Lucarelli, Alessandra Lumachelli, Elisabetta Lupino, Anna Rita Luzziatelli, Paola Macchia, Caterina Maffongelli, Ludovica Magliocchetti, Lina Malagisi, Maria Franca Mancuso, Francesca Manicone, Alice Maniscalco, Maria Rosaria Manzoni, Salvatrice Daniela Marasà, Greta Ambra Marchetti, Rosanna Marinelli, Giuseppina Mariotti, Sara Marrosu, Eliisa Martellino, Stefani Caterina Massino, Anna Carla Melaragni, Ornella Mendicino, Federica Menghini, Lorella Menicacci, Cinzia Meola, Caterina Mercurio, Nadia Messina, Francesca Metelli, Poggio Michela, Maria Elena Mignemi, Tiziana Antonella Milanese, Antonella Mililli, Maria Misiano, Elena Molinari, Manuela Molinari, Laura Morano, Cristina Musciagli, Filomena Noschese, Michela Notarangelo, Maria Laura Oddone, Nicoletta Oggiano, Giorgia Olivieri, Rosa Rita Onida, Simona Oroni, Simona Paba, Giancarlo Paciulli, Alessandro Pagliaro, Ginevra Palmegiani, Nicola Palumbo, Sara Pampana, Stella Parato, Silvia Parodi, Valeria Parodi, Claudia Pellegatti, Claudia Pellegatti, Daniela Pellegrini, Eva Pellegrini, Nadia Perazzo, Nadia Perelli, Rita Perni, Anna Piacenza, Alessia Pica, Patrizia Piccinno, Iris Pietrini, Luigia Francesca Pino, Tamara Pintus, Silvia Piserini, Giuseppina Polacco, Giovanna Pollio, Giovanna Maria Porpiglia, Cinzia Pozzati, Patrizia Praticò, Mariacarmela Prece, Nadia Raffo, Irene Raggi, Monica Ranieri, Elena Ravoni, Rosa Maria Revello, Consuelo Ricci, Michela Ricucci, Chiara Risso, Rosella Rodighiero, Emanuela Romanino, Elisabetta Romano, Cristina Rosati, Marianna Rosati, Francesca Rufini, Katia Rossella Sacco, Lori Sai, Simona Sanetti, Serena Sanguineti, Maria Santoro, Rosanna Saponaro, Ambra

Savi, Assunta Sandra Scauzzo Taragnino, Andrea Schiralli, Simona Signorino, Lidia Solano, Anna Sorriento, Francesca Spanu, Angela Spolverini, Giacinta Stefani, Maria Teresa Stefani, Silvia Stocchero, Daniela Teresa Stroppiana, Veronica Sulas, Paola Taddei, Giuseppe Tamburello, Gianluca Tarli, Michela Tessaris, Elisa Tibergera, Chiara Tignonsini, Elisa Tomenotti, Francesca Tonello, Anna Torre, Manuela Traverso, Serena Traverso, Monica Tricerri, Elena Troscia, Salvatricegrazia Trubia, Alessandra Valentini, Nicoletta Valentina Valenza, Mariella Vecchi, Annamaria Vecchione, Annalisa Vettori, Anna Vinci, Laura Vitali, Elena Vivaldi, Rita Zitti, Giorgia Zucchelli, Caterina Zunino, rappresentati e difesi dagli avvocati Massimo Pistilli C.F. PSTMSM65P02M082V, Stefania Reho C.F. RHESFN72S67A001T, con domicilio eletto presso Studio Legale Pistilli Reho & Ass.Ti in Roma, via Nazario Sauro, 16;

contro

Ministero dell'Istruzione dell'Universita' e della Ricerca, in persona del legale rappresentante p.t., rappresentato e difeso per legge dall'Avvocatura Gen.Le Dello Stato, domiciliata in Roma, via dei Portoghesi, 12;

per l'annullamento

previa sospensione dell'efficacia,

del decreto miur n.495 del 22.6.16 in virtù del quale è stata disposta la riapertura della graduatoria ad esaurimento (gae) per il triennio 2014/2017 concedendo l'iscrizione definitiva a coloro che avevano nel frattempo conseguito titoli di abilitazione all'insegnamento laddove non è compresa l'iscrizione di coloro che hanno conseguito

l'abilitazione in virtù di diploma magistrale conseguito entro l'anno 2001/2002. Nonché per il risarcimento danni.

Visti il ricorso e i relativi allegati;

Visto l'atto di costituzione in giudizio di Ministero dell'Istruzione dell'Università e della Ricerca;

Vista la domanda di sospensione dell'esecuzione del provvedimento impugnato, presentata in via incidentale dalla parte ricorrente;

Visto l'art. 55 cod. proc. amm.;

Visti tutti gli atti della causa;

Ritenuta la propria giurisdizione e competenza;

Relatore nella camera di consiglio del giorno 14 settembre 2016 il dott. Massimo Santini e uditi per le parti i difensori come specificato nel verbale;

01. Premesso che viene impugnato il decreto ministeriale n. 495 del 2016, relativo all'aggiornamento delle graduatorie ad esaurimento del personale docente valevoli per il triennio scolastico 2014/2017, nella parte in cui non ha previsto la possibilità di inserimento dei ricorrenti, tutti titolari di diploma magistrale conseguito entro l'anno 2002.

1. Preso atto, in via preliminare, dell'orientamento formatosi in relazione alla sussistenza della giurisdizione amministrativa (ult.: Cons. Stato, Sez. IV 9.3.2016 n.953);

Rilevato che la presente fattispecie è analoga, in fatto, a quella favorevolmente esaminata dalle sentenze Cons. Stato, Sez.VI, n.1973/2015 e n. 4235/2015, con riferimento alla questione inerente i diplomati magistrali con titolo conseguito entro il 2001/2002, che,

al momento della “chiusura” delle graduatorie permanenti, erano già in possesso di titolo abilitante;

Vista l’Ordinanza n.1/2016 del 27 aprile 2016 dell’A.P., secondo cui non appare opportuno discostarsi, ai limitati fini cautelari, dall’orientamento già espresso dalla Sezione VI°, nelle sentenze citate nella Ordinanza di rimessione (cfr.: sentenza n.1973 del 2015) e in numerose altre pronunce cautelari, secondo cui i soggetti, muniti di diploma magistrale conseguito entro l’anno 2001/2002, hanno titolo ad essere inseriti nelle GAE;

Ravvisata la sussistenza del prescritto “periculum in mora”, dato che l’anno scolastico è stato ormai avviato;

Ritenuto, pertanto, di dover accogliere la presente istanza cautelare, finalizzata all’inserimento “con riserva” dei ricorrenti nelle GAE, e tanto in attesa della definizione, da parte dell’Adunanza Plenaria, della questione rimessa dal Consiglio di Stato, sez. VI, con Ordinanza n.364 del 29 gennaio 2016;

2. Ritenuto altresì, per ragioni di concentrazione e di economicità del giudizio, discendenti anche dall’art.1 cpa, che, ai sensi dell’art. 41, 4° comma, cpa, a causa della presumibile non agevole individuazione del novero effettivo dei controinteressati nonché del numero degli stessi, sussistono i presupposti di cui all’art. 49 cpa, per disporre la notificazione per pubblici proclami, mediante la pubblicazione sul sito web dell’intimata Amministrazione - sia in sede centrale che in ciascuna delle sedi territoriale competenti- di copia integrale del ricorso nonché della presente ordinanza, con l’indicazione dei controinteressati (alla cui individuazione collaborerà anche l’intimata Amministrazione);

P.Q.M.

Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio (Sezione Terza Bis) accoglie l'istanza di tutela cautelare e per l'effetto:

- a) ordina l'inserimento "con riserva" dei ricorrenti nelle GAE;
- b) autorizza ai sensi dell'art. 41, 4° comma, cpa, la notifica del ricorso e del presente decreto per pubblici proclami nei sensi e nei modi di cui in parte motiva.
- c) fissa per la trattazione di merito del ricorso l'udienza pubblica del 27 giugno 2017.

Compensa il pagamento delle spese della presente fase cautelare.

La presente ordinanza sarà eseguita dall'Amministrazione ed è depositata presso la segreteria del tribunale che provvederà a darne comunicazione alle parti.

Così deciso in Roma nella camera di consiglio del giorno 14 settembre 2016 con l'intervento dei magistrati:

Pierina Biancofiore, Presidente FF

Maria Cristina Quiligotti, Consigliere

Massimo Santini, Consigliere, Estensore

L'ESTENSORE
Massimo Santini

IL PRESIDENTE
Pierina Biancofiore

IL SEGRETARIO