

**ECC.MO TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE PER IL LAZIO**

**R O M A**

**RICORSO** nell'interesse dei prof.ri:

<b>COGNOME</b>	<b>NOME</b>	<b>CODICE FISCALE</b>	<b>CLASSI DI CONCORSO</b>	<b>PROVINCIA</b>
Abagnale	Gennaro	BGNGNR95C08C129O	B003, B017	Napoli
Acerra	Laura	CRRLRA88T42I073S	B023	Napoli
Acerra	Alessio	CRRLSS89H02F839N	B012	Napoli
Acerra	Elvira	CRRLVR87C57A509Z	B018	Napoli
Adamo	Luca	DMALCU75H25F839C	B-14, B-01	Napoli
Aiello	Antonietta	LLANNT71C46B076E	B022	Napoli
Alescio	Angelo	LSCNGL89M26A522T	B003, B015	Gorizia
Alfano	Filippo	LFNFPP90P23A089L	B020	Palermo
Alfiero	Francesco	LFRFNC93P28F839K	B010, B017, B032, B003	Napoli
Alfiero	Antonio	LFRNTN67R11F839G	B015, B017, B032, B003	Roma
Alfiero	Giuseppina	LFRGPP90B43G309D	B-22	Napoli
Allocca	Leonardo	LLCLRD89S16F839Q	B014, B022	Padova
Altamura	Raffaele	LTMRFL76R05A883E	B020	Cagliari
Ambaro	Davide	MBRDVD91P20F205Q	B016	Napoli
Ambrosio	Claudio	MBRCLD94B13H931W	B021	Bologna
Ammendola	Michele	MMNMHL75M11C129A	B020	Napoli
Amoroso	Caterina	MRSCRN76L42F924N	B018	Napoli
Anacleria	Concetta	NCLCCT72R49M115A	B011, B017	Napoli
Angelini	Rossella	NGLRSL85L63F240W	B019, A066	Roma
Antignano	Giovanna	NTGGNN86H41L259Z	B015, B017	Napoli
Anzalone	Antonio	NZLNTN56E12A535W	B020	Napoli
Apa	Mattia	PAAMTT94D05D122A	B003	Firenze
Apra	Liliana	PRALLN99P57F839W	B-12	Napoli

1

**Napoli**  
Via L. Giordano n.15 - 80127  
Tel. 081 229 83 20

**Roma**  
Via A. Salandra n. 18 - 00187  
Tel. 06 442 72 294

**Milano**  
Largo F. Richini n. 6 - 20122  
Tel. 02 582 15 254

**Bologna**  
Via A. Masini n. 12 - 40126  
Tel. 051 021 64 38

**Bari**  
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122  
Tel. 080 880 73 28

**Palermo**  
Via del Fervore n. 15 - 90141  
Tel. 091 982 63 20

**Avellino**  
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100  
Tel. 0825 168 70 34

**Nola**  
Via G. Imbroda n. 67 - 80035  
Tel. 081 229 83 20

**Aversa**  
Via G. Verdi n. 13 - 81031  
Tel. 081 229 83 20

**PROF. GUIDO MARONE**  
**AVVOCATO**

Aprile	Roberta Illari	PRLRRT90A71F839P	B022, B003	Napoli
Ascione	Naomi	SCNNMA90E41L259L	A066, B019	Napoli
Ascolese	Giusi	SCLGSI95M48G190X	B020	Napoli
Barbieri	Angelo	BRBNGL73S08E329L	B021	Napoli
Barone	Giovanni	BRNGNN67S18B602V	B-14	Caltanissetta
Barone	Ferdinando	BRNFDN68P23I262R	B015, B003	Brescia
Barone	Ornella	BRNRL70R58Z6M4X	BC02	Napoli
Barrella	Vittorio	BRRVTR77B20F839W	B003, B016	Napoli
Basile	Giuliano	BSLGLN91M21G309R	B003, B015	Napoli
Basile	Federica	BSLFRC96C55L259Z	B019	Napoli
Benvenuto	Giuseppe	BNVGPP64A03H703B	B001, B003, B017	Salerno
Bongiovanni	Domenico	BNGDNC74L02G273E	B006, B016	Palermo
Bono	Bianca Rosa Adama	BNOBNC64R57F537E	B003, B012	Milano
Bono	Adalgisa	BNODGS66R53F537J	B003, B012	Milano
Bonomo	Giuseppe	BNMGPP81H25A089H	B019, B032	Agrigento
Borrelli	Elena	BRRLNE93B59F839C	B012	Napoli
Bruccoleri	Gaetano	BRCGTN71P30A089G	B014	Palermo
Bruognolo	Chiara	BRGCHR89S51F912P	B019	Napoli
Caccavale	Maurizio	CCCMRZ69H20F924I	B017, B003	Napoli
Cafagna	Viviana	CFGVVN73L53F205Y	B-14	Napoli
Cafarelli	Alessia	CFRLSS91P47A512U	B022, B003	Napoli
Cafariello	Saverio	CFRSVR77C05F924M	B014	Napoli
Calabrese	Antonio	CLBNTN92S23F839S	B003, B015, B017	Modena
Caliendo	Felice	CLNFLC89T12A509Z	B014	Ferrara
Caligiuri	Ercole	CLGRCL84R20B774C	B014	Crotone
Callipari	Antonio	CLLNTN87T06I854A	B016	Milano
Camerlingo	Andrea	CMRNDR91L31F839J	B022	Napoli
Cammisa	Antonio	CMMNTN94P03F839C	B022	Napoli

2

**Napoli**  
Via L. Giordano n.15 - 80127  
Tel. 081 229 83 20

**Roma**  
Via A. Salandra n. 18 - 00187  
Tel. 06 442 72 294

**Milano**  
Largo F. Richini n. 6 - 20122  
Tel. 02 582 15 254

**Bologna**  
Via A. Masini n. 12 - 40126  
Tel. 051 021 64 38

**Bari**  
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122  
Tel. 080 880 73 28

**Palermo**  
Via del Fervore n. 15 - 90141  
Tel. 091 982 63 20

**Avellino**  
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100  
Tel. 0825 168 70 34

**Nola**  
Via G. Imbroda n. 67 - 80035  
Tel. 081 229 83 20

**Aversa**  
Via G. Verdi n. 13 - 81031  
Tel. 081 229 83 20

**PROF. GUIDO MARONE**  
**AVVOCATO**

Campanile	Marco	CMPMRC83M27F839T	B014	Roma
Campitiello	Salvatore	CMPSVT69B18F912N	B003, B015	Napoli
Canelli	Giuseppe	CNLGPP95L25E791R	B017	Frosinone
Cannas	Stefano	CNNSFN76T19B354H	B014	Cagliari
Cantaro	Devid	CNTDVD91C30F830D	B014	Milano
Cantaro	Mirko	CNTMRK94H09B429C	B003, B016	Milano
Capasso	Raffaele	CPSRFL93H23B963C	B017, B003	Napoli
Capasso	Antonio	CPSNTN81D17A512G	B003, B015, B017, B014, B016	Napoli
Capo	Stefano	CPASFN97T10H703K	B003, B016	Modena
Capozzi	Maria Elisabetta	CPZMLS71S57H703E	B018, B023	Napoli
Capuano	Simone	CPNSMN93E18A662M	B022	Bari
Capuozzo	Stefano	CPZSFN98C06H501A	B020	Roma
Carato	Ilaria	CRTLRI90R42F839T	A066, B019	Napoli
Cario	Maria Roberta	CRAMRB75S54M208Y	B011, B017	Novara
Carpino	Carmelina	CRPCML69M50E954N	A066, B018	Napoli
Cascone	Liberato	CSCLRT86D28C129O	B016, B003	Napoli
Casillo	Domenico	CSLDNC75L15B963X	B015, B003	Napoli
Casillo	Lucio	CSLLCU72B20L219T	B007, B003	Napoli
Castaldo	Francesco	CSTFNC82D26A024R	B-01, B014	Napoli
Castelluccio	Davide	CSTDVD84A01F839V	B003, B012	Napoli
Catone	Stefano	CTNSFN77P02E906E	B015	Napoli
Cau	Roberto	CAURRT91S05B354E	B014	Cagliari
Cazzetta	Gianluca	CZZGLC78B20E815A	B011, B-17	Lecce
Ceccacci	Marika	CCCMRK87L59A489G	B-16	Avellino
Cerullo	Esterina	CRLSRN76A46F839A	B012, B003	Napoli
Cerullo	Chiara	CRLCHR76A46F839X	B012, B003	Arezzo
Cesario	Francesco	CSRFNC94D28F839D	B016, B003	Milano
Ciaravola	Luigi	CRVLGU86B10I483H	B015, B003	Caserta

3

**Napoli**  
Via L. Giordano n.15 - 80127  
Tel. 081 229 83 20

**Roma**  
Via A. Salandra n. 18 - 00187  
Tel. 06 442 72 294

**Milano**  
Largo F. Richini n. 6 - 20122  
Tel. 02 582 15 254

**Bologna**  
Via A. Masini n. 12 - 40126  
Tel. 051 021 64 38

**Bari**  
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122  
Tel. 080 880 73 28

**Palermo**  
Via del Fervore n. 15 - 90141  
Tel. 091 982 63 20

**Avellino**  
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100  
Tel. 0825 168 70 34

**Nola**  
Via G. Imbroda n. 67 - 80035  
Tel. 081 229 83 20

**Aversa**  
Via G. Verdi n. 13 - 81031  
Tel. 081 229 83 20

**PROF. GUIDO MARONE**  
**AVVOCATO**

Ciccarelli	Raffaella	CCCRFL89R53F799X	B022	Napoli
Cimmino	Andrea Teresa	CMMNRT94E44F839O	B020	Napoli
Cimmino	Francesco	CMMFNC64C03B759H	B019	Napoli
Cimmino	Hermine	CMMHMN91D61F839A	B020	Napoli
Cinquegrana	Francesco	CNQFNC75B17D790R	B014	Caserta
Ciria	Alessio	CRILSS76A11F158G	B-17	Messina
Cirillo	Giuseppe Luca	CRLGPP83M03C129S	B014, B020	Como
Cirino	Carmine	CRNCMN73A23F839X	B016, B017, A066, B003, B001, B033	Latina
Cocca	Giovanni	CCCGNN72A28H984H	B014	Milano
Collura	Maria Carmela	CLLMCR78P59G263C	B003	Firenze
Colucci	Andreina	CLCNRN91S53A509F	B016, A066	Avellino
Colucci	Giuseppina	CLCGPP90C52A509L	B016, A066	Avellino
Confaloni	Francesco	CNFFNC85P13G273O	B017, B003	Palermo
Conforto	Silvio	CNFSLV78C18F839Q	B016	Napoli
Conte	Salvatore	CNTSVT83C22G964Z	B014	Milano
Coppola	Salvatore	CPPSVT95L11B963G	B016	Forlì-Cesena
Coppola	Alessandro	CPPLSN82A31C495N	B017	Prato
Coppola	Valentina	CPPVNT86B46C495E	B023	Prato
Coppola	Luca	CPPLCU78E03F839S	B-06	Pisa
Corletti	Mario Boris	CRLMBR93T04B042J	B015	Napoli
Corvino	Carmine	CRVCMN74L08B963O	B014	Napoli
Corvino	Alfonso	CRVLNS97A27F839V	B021	Napoli
Coscino	Maria	CSCMRA64D41F839W	B007	Napoli
Cotumaccio	Antonella	CTMNNL74H49F839P	B012	Napoli
Cozzolino	Domenico	CZZDNC86B05C129L	B003, B016	Napoli
Cozzolino	Luisa	CZZLSU72C48H931S	B017, B003	Napoli

4

**Napoli**  
Via L. Giordano n.15 - 80127  
Tel. 081 229 83 20

**Roma**  
Via A. Salandra n. 18 - 00187  
Tel. 06 442 72 294

**Milano**  
Largo F. Richini n. 6 - 20122  
Tel. 02 582 15 254

**Bologna**  
Via A. Masini n. 12 - 40126  
Tel. 051 021 64 38

**Bari**  
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122  
Tel. 080 880 73 28

**Palermo**  
Via del Fervore n. 15 - 90141  
Tel. 091 982 63 20

**Avellino**  
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100  
Tel. 0825 168 70 34

**Nola**  
Via G. Imbroda n. 67 - 80035  
Tel. 081 229 83 20

**Aversa**  
Via G. Verdi n. 13 - 81031  
Tel. 081 229 83 20

**PROF. GUIDO MARONE**  
**AVVOCATO**

Cremesti	Maurizio	CRMMRZ63L25F257Y	B003, B015	Modena
Cucciardi	Maria	CCCMRA70S49F839E	B012	Milano
Culiersi	Roberto	CLRRRT78S13E815U	A066, B016, B032	Bari
D'Albore Stellato	Diego	DLBDGI85S20B963O	B016	Milano
D'Alessio	Olga	DLSLGO74B56L259X	B-19, A-66, A-86	Frosinone
D'Alterio	Concetta	DLTCCT95E46F839E	B006, B003	Napoli
D'Ambrosio	Elena	DMBLNE93P44F839M	B019	Prato
D'Ambrosio	Pasquale	DMBPQL92C18F839R	B019	Prato
D'Angelo	Anna	DNGNNA84C71F839V	B018	Treviso
D'Angelo	Nicoletta	DNGNLT84C41F839V	B006	Napoli
D'Angelo	Simona	DNGSMN98A62E054O	B021	Napoli
D'Aniello	Giovanni	DNLGNN93A21E791Q	B011, B017	Caserta
D'Anna	Gabriella	DNNGRL87H41F839E	B018	Napoli
D'Aria	Giovanna	DRAGNN79D45F839G	B016	Roma
D'Arbitrio	Monica	DRBMNC81D54F839R	B020	Napoli
D'Atria	Corrado	DTRCRD64L08L245S	B003, B015, B017	Macerata
D'Atria	Onorato	DTRNRT93P07I483U	B001, B014	Napoli
Davì	Martina	DVAMTN99M55F158H	B024	Messina
Davì	Salvatore	DVASVT88M31F158X	B005	Messina
De Cristofaro	Tarquinio	DCRTQN70R04A717U	B014	Roma
De Falco	Francesco	DFLFNC87T26A509E	B003, B016	Napoli
De Falco	Lina Daniela	DFLLDN83B56F839H	B023	Firenze
De Felice	Simone Maria	DFLSNM99P11I483C	B016	Milano
de Gaetano	Laura	DGTLRA68H66A512W	B019, A066	Ancona
De Giorgi	Nadia Anna	DGRNNN68S65Z133A	B023	Lecce

5

**Napoli**  
Via L. Giordano n.15 - 80127  
Tel. 081 229 83 20

**Bologna**  
Via A. Masini n. 12 - 40126  
Tel. 051 021 64 38

**Avellino**  
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100  
Tel. 0825 168 70 34

**Roma**  
Via A. Salandra n. 18 - 00187  
Tel. 06 442 72 294

**Bari**  
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122  
Tel. 080 880 73 28

**Nola**  
Via G. Imbroda n. 67 - 80035  
Tel. 081 229 83 20

**Milano**  
Largo F. Richini n. 6 - 20122  
Tel. 02 582 15 254

**Palermo**  
Via del Fervore n. 15 - 90141  
Tel. 091 982 63 20

**Aversa**  
Via G. Verdi n. 13 - 81031  
Tel. 081 229 83 20

**PROF. GUIDO MARONE**  
**AVVOCATO**

Deidda	Loredana	DDDLDN79D68B354Y	A066, B19	Cagliari
De Lise	Luigi	DLSLGU93B25A512E	B011, B017	Caserta
De Luca	Stefania	DLCSFN80A48A512Z	A066, B019	Napoli
De Matteo	Stefania	DMTSFN86S67E791L	B021	Como
De Mauro	Piercarlo	DMRPCR84B23I119W	B003, B017	Lecce
De Nubbio	Stefania	DNBSFN93R50F839U	B018	Napoli
De Ponte	Davide	DPNDVD95C11F924X	B003, B015	Napoli
De Riccardis	Elena	DRCLNE75S57D862X	B018, B023	Napoli
De Santis	Angelo	DSNNGL65A26G902Y	B-03, B-15, B-32	Benevento
De Sena	Lidia	DSNLDI91R48F924F	B022	Verona
Del Giudice	Aniello	DLGNLL87L20G190G	B016, B003, B014	Cuneo
Del Prete	Angela	DLPNGL69L71B925C	B003, B015, A066	Napoli
Del Prete	Attilio	DLPTTL90B21A512D	B003, B015, B016	Napoli
Del Prete	Giuseppe	DLPGPP69H12D789L	B017	Napoli
Del Prete	Vincenzo	DLPVCN92S12F924I	B016	Torino
Del Vecchio	Annarita Lucilla	DLVNRT97D41I438Q	B019, B020	Napoli
Del Vecchio	Paolo	DLVPLA99L09B715E	B016	Latina
Della Corte	Fabrizio	DLLFRZ88L10B963Y	B003, B014, B015	Napoli
Della Corte	Leopoldo	DLLLLD70E16F839A	B-15, B-03	Roma
Dellavedova	Maria Margherita	DLLMMR81H60Z112O	B023	Lecce
D'Ettore	Oreste	DTTRST75B18F839W	B015, B003	Caserta
Diana	Alessandro	DNILSN97M12F839T	B020	Napoli
Di Cicco	Antonio	DCCNTN80E03F839H	B014	Caserta
Di Grazia	Marisa	DGRMRS84P45E472X	A-66, B-23	Latina

6

**Napoli**  
Via L. Giordano n.15 - 80127  
Tel. 081 229 83 20

**Roma**  
Via A. Salandra n. 18 - 00187  
Tel. 06 442 72 294

**Milano**  
Largo F. Richini n. 6 - 20122  
Tel. 02 582 15 254

**Bologna**  
Via A. Masini n. 12 - 40126  
Tel. 051 021 64 38

**Bari**  
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122  
Tel. 080 880 73 28

**Palermo**  
Via del Fervore n. 15 - 90141  
Tel. 091 982 63 20

**Avellino**  
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100  
Tel. 0825 168 70 34

**Nola**  
Via G. Imbroda n. 67 - 80035  
Tel. 081 229 83 20

**Aversa**  
Via G. Verdi n. 13 - 81031  
Tel. 081 229 83 20

**PROF. GUIDO MARONE**  
**AVVOCATO**

Di Massa	Salvatore	DMSSVT76A31E329J	B003, B011, B012, B014, B017	Napoli
Di Matteo	Arturo	DMTRTR95T23I234Z	B-14, B-11, B-17	Pistoia
Di Meglio	Emilio	DMGMLE87P13E329V	B-20	Napoli
Di Meglio	Michele	DMGMHL90B05E329M	B-21	Napoli
Di Meo	Raffaele	DMIRFL75A14F839E	B003, B015	Napoli
Di Muoio	Antonella	DMINNL81M68L628K	B016	Salerno
Di Napoli	Anna	DNPNNA81H61F839R	B019	Napoli
Di Palma	Veronica	DPLVNC88T70F839K	B020	Napoli
Di Puerto	Francesco	DPRFNC72P26I131D	B029, B031, B032	Caserta
Di Somma	Catello	DSMCLL79C05L845V	B019	Napoli
Di Stasio	Francesco	DSTFNC72E28F839H	B016	Napoli
Emanuele	Nicola	MNLNCL71B03L259B	B003, B014	Napoli
Esposito	Carmine	SPSCMN83R20F839X	B015	Napoli
Esposito	Giusy	SPSGSY93C67G309L	B022	Napoli
Esposito	Pasqualina	SPSPQL80E54I073G	B014	Roma
Esposito	Roberto	SPSRRT66B04F839F	B020	Napoli
Falace	Gabriele	FLCGRL81P12B963O	B020	Milano
Falco	Luigi	FLCLGU77H10F839K	B014	Napoli
Fanizzi	Giuseppe	FNZGPP65C15E155E	B014	Roma
Farina	Giovanni	FRNGNN98L09F112Y	B016, A066	Reggio di Calabria
Fasano	Giuseppe	FSNGPP89R30L259B	B019	Napoli
Ferraioli	Francesco	FRRFNC87A13G230L	B020	Napoli
Ferrante	Antonio	FRRNTN95P22A509S	B003, B015, B020, B017	Napoli
Ferrante	Leopoldo	FRRLLD84B11F240R	B003, B015, B017	Napoli
Ferrante	Chiara	FRRCHR82L48F240H	B003, B012, B018	Napoli
Finamore	Brunella	FNMBNL80S65F839S	B019	Napoli

7

**Napoli**  
Via L. Giordano n.15 - 80127  
Tel. 081 229 83 20

**Roma**  
Via A. Salandra n. 18 - 00187  
Tel. 06 442 72 294

**Milano**  
Largo F. Richini n. 6 - 20122  
Tel. 02 582 15 254

**Bologna**  
Via A. Masini n. 12 - 40126  
Tel. 051 021 64 38

**Bari**  
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122  
Tel. 080 880 73 28

**Palermo**  
Via del Fervore n. 15 - 90141  
Tel. 091 982 63 20

**Avellino**  
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100  
Tel. 0825 168 70 34

**Nola**  
Via G. Imbroda n. 67 - 80035  
Tel. 081 229 83 20

**Aversa**  
Via G. Verdi n. 13 - 81031  
Tel. 081 229 83 20

**PROF. GUIDO MARONE**  
**AVVOCATO**

Flaminio	Stanislao	FLMSNS69A31F839S	B016, B003, B022	Napoli
Flocco	Raffaele	FLCRFL74R07F839I	B023	Napoli
Forcellati	Clementina	FRCCMN84E46A509X	B016	Napoli
Franco	Raffaele	FRNRFL88M18I438N	B012	Napoli
Franzese	Bonifacio	FRNBFC73R28G273K	B003, B015	Palermo
Franzese	Nunzio	FRNNNZ89T20A509F	B014	Napoli
Frattaroli	Francesca	FRTFNC60C52B256X	B020	L'Aquila
Fuccillo	Alessio	FCCLSS94H24E932R	B014	Milano
Galeota	Maria	GLTMRA84M49A509E	B-16	Roma
Gallotta	Generoso	GLLGRS86T10D390T	B015, B033	Salerno
Gammone	Giuseppe	GMMGPP80R16L738G	B014	Potenza
Gargiulo	Maria Antonella	GRGMNT82T46B696K	B020	Napoli
Gargiulo	Nadia	GRGND89C67Z611I	B017, B003	Napoli
Garofalo	Alessia	GRFLSS94E44F839Z	B020	Napoli
Garofalo	Francesco	GRFFNC75R09B963C	B015, B003	Napoli
Gatta	Ciriaco	GTTCRC63E15A566F	B017, B003	Avellino
Gatto	Alessia	GTTLSS99P61I199K	B019	Palermo
Gervasio	Gaetano	GRVGTN74R13F839E	B014	Roma
Gervasio	Paolo	GRVPLA77M29F839S	B014	Roma
Ghirlanda	Giacomo	GHRGCM96A31B354C	B014	Cagliari
Giacalone	Antonio	GCLNTN78A25F061K	B017, B003	Trapani
Giamundo	Vincenzo	GMNVCN86D22G190L	B020	Brescia
Giardina	Seara Liliana	GRDSSL93C57Z129P	B023	Bologna
Giardino	Lello	GRDLLL81P28A509N	B001, B014, B032	Milano
Giocondo	Carmela	GCNCML83B52F799W	B019, A066	Napoli
Gioffreda	Pierpaolo	GFFPPL77E17I119N	B003, B015	Lecce
Giordano	Maria	GRDMRA68S49A225J	B-14	Bari
Giugliano	Giovanni	GGLGNN79B15F839W	A066, B032, B014	Napoli

8

**Napoli**  
Via L. Giordano n.15 - 80127  
Tel. 081 229 83 20

**Roma**  
Via A. Salandra n. 18 - 00187  
Tel. 06 442 72 294

**Milano**  
Largo F. Richini n. 6 - 20122  
Tel. 02 582 15 254

**Bologna**  
Via A. Masini n. 12 - 40126  
Tel. 051 021 64 38

**Bari**  
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122  
Tel. 080 880 73 28

**Palermo**  
Via del Fervore n. 15 - 90141  
Tel. 091 982 63 20

**Avellino**  
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100  
Tel. 0825 168 70 34

**Nola**  
Via G. Imbroda n. 67 - 80035  
Tel. 081 229 83 20

**Aversa**  
Via G. Verdi n. 13 - 81031  
Tel. 081 229 83 20



**PROF. GUIDO MARONE**  
**AVVOCATO**

Giulianati	Gianluca	GLNGLC88L07A717L	B015, B003	Varese
Giuliani	Nazareno	GLNNRN90S17M208L	B014	Modena
Giuliano	Giuseppe	GLNGPP81E06L452O	B003, B015	Vibo Valentia
Godono	Andrea	GDNNDR74B06Z347I	B022	Napoli
Granili	Andrea	GRNNDR79R22D451R	B011, B017	Ancona
Grassi	Sabrina	GRSSRN73T49H703R	B012	Napoli
Graziano	Anna	GRZNNA97P62B963J	B003, B012	Alessandria
Graziano	Alessandro	GRZLSN96A16B963O	B003, B012	Alessandria
Grieco	Cristofaro	GRCCST95M12F839M	B014	Napoli
Guarino	Giuseppe	GRNGPP91B26G309T	B014	Napoli
Guercia	Anna	GRCNNA86S45G812Z	B014	Napoli
Guercia	Mario	GRCMRA89T01G812A	B014	Roma
Guerriero	Ciro	GRRCRI97S12A509I	B020	Roma
Gulotta	Antonino	GLTNNN95M20I533I	B011, B017	Roma
Iacono	Concetta	CNICCT72A41F943U	B015, B003	Siracusa
Iacovone	Nicola	CVNNCL94M11D390J	B016, B003	Matera
Iavarone	Vincenzo Paolo	VRNVCN94E10F839O	B022	Napoli
Imperato	Francesco	MPRFNC76D28L259F	B-10, B-17	Salerno
Impesi	Pasqualino	MPSPQL73C30G964S	B003, B015	Napoli
Indaco	Eduardo	NDCDRD84A17B963P	B017, B003	Caserta
Indaco	Leonardo	NDCLRD86T04B963D	B003, B015	Caserta
Ingallinella	Mario	NGLMRA95L27F839R	B003, B016	Napoli
Ingemi	Dario	NGMDRA79S03F158Z	B003, B015	Messina
Iovine	Martina	VNIMTN93D61F839K	B019	Napoli
Iovino	Angelo	VNINGL92R05H931A	B021	Roma
Iovino	Giuliana	VNIGLN74D61L259L	B012	Napoli
Iovino	Michela	VNIMHL85B59F839Y	B016	Napoli
Iula	Valeria	LIUVLR92L63A399R	B012	Firenze
La Gatta	Ermirita Anna	LGTRRT66B46Z404V	B014, B017	Napoli
La Marca	Simona Maria	LMRSNM97B53B429R	B012	Catania
La Valle	Salvatore	LVLST80E26B602M	B011, B017	Agrigento
Lamboglia	Gennaro	LMBGNR61D06E483V	B-03, B-15	Napoli

9

**Napoli**  
Via L. Giordano n.15 - 80127  
Tel. 081 229 83 20

**Roma**  
Via A. Salandra n. 18 - 00187  
Tel. 06 442 72 294

**Milano**  
Largo F. Richini n. 6 - 20122  
Tel. 02 582 15 254

**Bologna**  
Via A. Masini n. 12 - 40126  
Tel. 051 021 64 38

**Bari**  
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122  
Tel. 080 880 73 28

**Palermo**  
Via del Fervore n. 15 - 90141  
Tel. 091 982 63 20

**Avellino**  
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100  
Tel. 0825 168 70 34

**Nola**  
Via G. Imbroda n. 67 - 80035  
Tel. 081 229 83 20

**Aversa**  
Via G. Verdi n. 13 - 81031  
Tel. 081 229 83 20

**PROF. GUIDO MARONE**  
**AVVOCATO**

Langella	Assunta	LNGSNT86S60F839Z	B019	Napoli
Langella	Fabio	LNGFBA95A01F839I	B016	Milano
Laudante	Rodolfo	LDNRLF74T15D801U	B014	Roma
Lautieri	Monica	LTRMNC73H55C034F	B018	Caserta
Lengua	Anna	LNGNNA73M61F839B	B016	Napoli
Leone	Domenico	LNEDNC79L16B963C	B015	Caserta
Leone	Giuseppe	LNEGPP90D24B963U	B021, B019	Caserta
Lepore	Fabio	LPRFBA92T05F839A	B015, B003	Napoli
Lepre	Alfonso	LPRLNS88T15E131I	B014	Napoli
Leuci	Giancarlo	LCEGCR90R21B963F	B015	Firenze
Liccardo	Luigi	LCCLGU93P18G309I	B006	Parma
Liguori	Valeria	LGRVLR75B64F839P	B016	Napoli
Luciano	Ferdinando	LCNFDN73P10A783E	B016	Firenze
Luongo	Alessandro	LNGLSN80T17F839L	B020	Napoli
Maddaluno	Laura	MDDLRA72R60F839Z	B019	Campania
Maietta	Mario	MTTMRA80R25A509R	A-66, B-16, B-32	Napoli
Maisto	Ciro	MSTCRI70P11G812Q	B014	Caserta
Malinconico	Antonella	MLNNNL84S64I438A	B019, B020	Napoli
Mancini	Patricia	MNCPRC96M56L083X	B020	Caserta
Mancuso	Loredana	MNCLDN85S70G795A	B016, B003	Napoli
Marano	Antonio	MRNNTN90C02A509E	B017, B020	Modena
Mare	Alessandro	MRALSN97C16C351F	B016	Catania
Marinelli	Alessia	MRNLSS87P51Z133J	B020	Pordenone
Martone	Francesco	MRTFNC90H30H834A	B016	Roma
Mascia	Giorgia	MSCGRG87R69E281J	B019	Cagliari
Mataluna	Riccardo	MTLRRCR74M09B963T	B003, B015	Napoli
Matino	Pasquale	MTNPQL94C20L259I	B003, B017	Napoli
Matteo	Assunta	MTTSNT97S63F839B	B-19	Napoli
Mauriello	Giuseppe	MRLGPP71L20B715Q	B003, B016	Napoli
Mauro	Ines	MRANSI74L60B963G	B016	Napoli
Mautone	Antonio	MTNNTN96E22G812P	B003, B015, B017	Napoli

10

**Napoli**  
Via L. Giordano n.15 - 80127  
Tel. 081 229 83 20

**Roma**  
Via A. Salandra n. 18 - 00187  
Tel. 06 442 72 294

**Milano**  
Largo F. Richini n. 6 - 20122  
Tel. 02 582 15 254

**Bologna**  
Via A. Masini n. 12 - 40126  
Tel. 051 021 64 38

**Bari**  
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122  
Tel. 080 880 73 28

**Palermo**  
Via del Fervore n. 15 - 90141  
Tel. 091 982 63 20

**Avellino**  
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100  
Tel. 0825 168 70 34

**Nola**  
Via G. Imbroda n. 67 - 80035  
Tel. 081 229 83 20

**Aversa**  
Via G. Verdi n. 13 - 81031  
Tel. 081 229 83 20

**PROF. GUIDO MARONE**  
**AVVOCATO**

Mautone	Mario	MTNMRA63A14E955T	B003, B015	Napoli
Menna	Rita	MNNRTI83E62G795V	B016, B003	Napoli
Menzione	Vittorio	MNZVTR91S07H931G	B023	Udine
Mercogliano	Simone	MRCSMN86L29F839H	B003, B016	Piacenza
Messina	Gianluca	MSSGLC78D05F839X	B017	Napoli
Migliaccio	Domenico	MGLDNC88L16G309E	B015	Napoli
Mileo	Antonia Egidia	MLINNG58M63G942T	B018, B023, PPPP	Napoli
Milone	Vincenzo	MLNVCN83E28C623K	B014	Padova
Mirola	Francesco	MRLFNC81A30F839J	B021	Napoli
Moccia	Ferdinando	MCCFDN87M23F924K	B006	Napoli
Molino	Angelica	MLNNLC89D57F839R	B021, B019, B020	Napoli
Monda	Raffaele	MNDRFL98A22E791Q	B025, B003, B010	Roma
Monti	Ciro	MNTRCI65C07B924I	B016, B003	Brescia
Muratore	Nunzio	MRTNNZ82L11E536M	B020	Enna
Muscarà	Antonino	MSCNNN81C06F158A	B011, B017	Messina
Muscariello	Gennaro	MSCGNR95T23E396M	B-21	Napoli
Napoli	Osvaldo	NPLSLD64E26H703K	B003, B017	Salerno
Napolitano	Ferdinando	NPLFDN97T06I483X	B020	Napoli
Nappo	Antonio	NPPNTN61H14A783X	B014, B003, B032, B008	Bologna
Nappo	Lucia	NPPLCU71E46A783W	B014, B003, B032	Bologna
Nappo	Giuseppe	NPPGPP95C20A509A	B011	Modena
Nappo	Antonio	NPPNTN86D24I073O	B003, B015	Napoli
Nazzaro	Simona	NZZSMN78H60G964A	B012	Napoli
Negrone	Sonia	NGRSNO71H44G813L	B020, A066	Milano
Nicolella	Francesca	NCLFNC97R56F839B	B019	Napoli
Nicolella	Gianluigi	NCLGLG93E16F839J	B021	Napoli
Ojeda Montes	Marco Antonio	JDMMCN68D15Z611B	BC02	Roma

11

**Napoli**  
Via L. Giordano n.15 - 80127  
Tel. 081 229 83 20

**Roma**  
Via A. Salandra n. 18 - 00187  
Tel. 06 442 72 294

**Milano**  
Largo F. Richini n. 6 - 20122  
Tel. 02 582 15 254

**Bologna**  
Via A. Masini n. 12 - 40126  
Tel. 051 021 64 38

**Bari**  
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122  
Tel. 080 880 73 28

**Palermo**  
Via del Fervore n. 15 - 90141  
Tel. 091 982 63 20

**Avellino**  
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100  
Tel. 0825 168 70 34

**Nola**  
Via G. Imbroda n. 67 - 80035  
Tel. 081 229 83 20

**Aversa**  
Via G. Verdi n. 13 - 81031  
Tel. 081 229 83 20

**PROF. GUIDO MARONE**  
**AVVOCATO**

Oliva	Francesco	LVOFNC81L31A509U	B014	Pordenone
Orbuso	Giuseppe	RBSGPP72R21H931B	B016	Milano
Orecchio	Alessio	RCCLSS94S03F839S	B003, B016	Napoli
Pagano	Angelo	PGNNGL78P16A024U	B015, B016, B003	Salerno
Pagano	Salvatore	PGNSVT90C03G309N	B016	Napoli
Palermo	Vincenzo	PLRVCN74R18F839C	B014, B030, B032	Napoli
Palma	Giuseppe	PLMGPP90S04G187Z	B024	Taranto
Palma	Stefano	PLMSFN87P18F839R	B016, A066	Napoli
Palma	Vincenzo	PLMVCN71L13F799X	B-06	Napoli
Palma	Salvatore	PLMSVT94P17A512O	B006	Parma
Palma	Diego	PLMDGI84C14F839O	B021	Napoli
Panaro	Mayra	PNRMYS92S56B963L	B019	Parma
Pannella	Giovanni	PNNGNN97D10E791M	B014	Napoli
Parisi	Filippo	PRSFPP76H02C129V	B012, B003	Brescia
Parisi	Aureliano	PRSRNL96D06F839H	B020	Torino
Parisi	Aniello	PRSNLL98L23H931D	B020	Roma
Parrinello	Carlo	PRRCRL85A18G273P	B014	Milano
Patacca	Giuliana	PTCGLN94E63F839P	B007	Napoli
Pecchia	Rosalba	PCCRLB75C70I073M	B019	Napoli
Perfetto	Rocco	PRFRCC79A24F839N	B015, B003	Napoli
Pergola	Giuseppe	PRGGPP80L02G580L	B014	Biella
Perillo	Ezio	PRLZEI92A06A509J	B019, B020	Brescia
Pescione	Matteo	PSCMTT94S22A509T	B014	Bologna
Petillo	Antonio	PTLNTN93S09F839P	B016, B003	Milano
Petraio	Elena	PTRLNE90A67F799G	B022	Napoli
Pezzone	Mario	PZNMRA90B24B963F	B014, B003	Napoli
Pianese	Vincenza	PNSVCN72T50G309K	B016	Napoli
Piccoli	Yuliya	PCCYLY87P63Z138V	B022	Napoli
Piccolo	Antonella	PCCNNL95E61F839N	B020	Napoli
Pignatielli	Giuliano	PGNGLN61A09G902S	B029, B032, B001, B003	Isernia

12

**Napoli**  
Via L. Giordano n.15 - 80127  
Tel. 081 229 83 20

**Roma**  
Via A. Salandra n. 18 - 00187  
Tel. 06 442 72 294

**Milano**  
Largo F. Richini n. 6 - 20122  
Tel. 02 582 15 254

**Bologna**  
Via A. Masini n. 12 - 40126  
Tel. 051 021 64 38

**Bari**  
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122  
Tel. 080 880 73 28

**Palermo**  
Via del Fervore n. 15 - 90141  
Tel. 091 982 63 20

**Avellino**  
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100  
Tel. 0825 168 70 34

**Nola**  
Via G. Imbroda n. 67 - 80035  
Tel. 081 229 83 20

**Aversa**  
Via G. Verdi n. 13 - 81031  
Tel. 081 229 83 20

**PROF. GUIDO MARONE**  
**AVVOCATO**

Pignatiello	Maria	PGNMRA70D70G812I	B018, B012, B003	Napoli
Pinna	Domenico	PNNNDNC70M03D259H	B011, B017, A066	Oristano
Pisano	Anna	PSNNNA77D51G964W	B012	Napoli
Pisaturo	Alessandro	PSTLSN83D07A717W	B014	Salerno
Piscopo	Antonio	PSCNTN76C02F924G	B-01, B-14	Napoli
Pizzuti	Clara	PZZCLR63M69C129G	B018	Napoli
Pomella	Luigi	PMLLGU85M10C034U	B003, B016	Roma
Pozziello	Pasqualino	PZLPQL71E20F839M	B022, A066	Napoli
Prisco	Rossella	PRSRSL95S62H931W	B021	Monza e Brianza
Prota	Alessandro	PRTLSN98R09F839U	B022	Napoli
Prota	Ettore	PRTTTR61T13F839O	B003, B015	Napoli
Puccio	Elena	PCCLNE76B50D548J	B023	Trapani
Pugliese	Roberto	PGLRRT96A25F839S	B020	Napoli
Punzo	Lucio	PNZLCU83L16L259D	B020	Napoli
Quartuccio	Vincenzo	QRTVCN86T03G348C	B016, B014	Palermo
Quinzone Garofalo	Antimo	QNZNTM73P14H210Y	B014	Piacenza
Raffinato	Mariarosa	RFFMRS90B56L259R	B018	Napoli
Raggio	Rosita	RGGRST89H68H931W	B020, B021	Vicenza
Raggio	Gennaro	RGGGNR93E01H931G	B003, B016	Benevento
Raggio	Alfonso	RGGLNS97R01H931P	B020	Vicenza
Raimondo	Antonella	RMNNNL75T44B715J	B015, B003	Latina
Raimondo	Nicola	RMNNCL98H20D122Y	B-16	Milano
Raimondo	Lucia	RMNLCU75R48E158B	B015, B003	Latina
Rainone	Alfonso	RNNLNS88P02D643Y	B-14	Udine
Rainone	Anna Damiana	RNNNDM63M67B740Z	B019	Napoli
Reale	Carmela	RLECML66E43G902C	B006	Napoli
Reale	Michele	RLEMHL85C12A485D	B003, B015	Chieti
Riccio	Andrea	RCCNDR95T21A944Y	B014	Bologna
Riccio	Carlotta	RCCCLT98A56F839I	B019	Napoli
Riccio	Salvatore	RCCSVT87C01F839L	B014	Napoli

13

**Napoli**  
Via L. Giordano n.15 - 80127  
Tel. 081 229 83 20

**Roma**  
Via A. Salandra n. 18 - 00187  
Tel. 06 442 72 294

**Milano**  
Largo F. Richini n. 6 - 20122  
Tel. 02 582 15 254

**Bologna**  
Via A. Masini n. 12 - 40126  
Tel. 051 021 64 38

**Bari**  
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122  
Tel. 080 880 73 28

**Palermo**  
Via del Fervore n. 15 - 90141  
Tel. 091 982 63 20

**Avellino**  
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100  
Tel. 0825 168 70 34

**Nola**  
Via G. Imbroda n. 67 - 80035  
Tel. 081 229 83 20

**Aversa**  
Via G. Verdi n. 13 - 81031  
Tel. 081 229 83 20

**PROF. GUIDO MARONE**  
**AVVOCATO**

Riccio	Martina	RCCMTN91E71F912U	B019, A066	Napoli
Ristagno	Lorenza	RSTLNZ77M62Z103Z	A-66, B-32	Biella
Rizzi	Giovanni	RZZGNN93B24C136U	B003, B017	Pordenone
Rizzi	Marco	RZZMRC97C29C136Y	B003, B016	Bari
Rocco	Francesco	RCCFNC79T08F839T	B003, B017	Napoli
Romano	Antonio	RMNNTN84L17F839R	B020	Napoli
Romanucci	Mattia	RMNMTT00C31B715W	B016	Milano
Ronca	Daniela	RNCDNL69L44H703C	B018	Salerno
Ruggiero	Luciano	RGGLCN76R20D086P	B017, B003	Novara
Russo	Vincenzo	RSSVCN88R15L259M	B020	Torino
Sabatino	Luigi	SBTLGU81L06A512B	B006	Caserta
Salis	Antonio	SLSNTN75C09B354P	B014	Cagliari
Salvati	Gianni	SLVGNN90T08F839S	B015	Roma
Sama'	Maria Annunziata	SMAMNN80M54E328X	B021	Napoli
Sammartino	Barbara	SMMBBR75R70H703Z	B016	Reggio Emilia
Sandrigo	Stefania	SNDSFN70E64F839J	A066, B003, B015	Napoli
Sanfilippo	Salvatore	SNFSVT97M08G273T	B011	Milano
Sannino	Antonio	SNNNTN86C15L259P	B020	Napoli
Sannino	Filomena	SNNFMN86C64F839S	B016, A066	Napoli
Sannino	Giuseppe	SNNGPP95E02F839B	B009, B010, B017	Napoli
Sannino	Vincenzo	SNNVCN88R15F839Z	B016, A066	Napoli
Santagata	Pasquale	SNTPQL66P10F839P	B003, B015, A066	Napoli
Santannera	Mario	SNTMRA93C21G273L	B020	Palermo
Saponara Teutonico	Francesca	SPNFNC99P55F839R	B019	Napoli
Sarnella	Luca	SRNLCU93M29F839Q	B016	Napoli
Saviano	Adele	SVNDLA87L60F839P	B016, A066	Caserta
Scazzi	Antonio	SCZNTN86R15F152J	B014	Lecce

14

**Napoli**  
Via L. Giordano n.15 - 80127  
Tel. 081 229 83 20

**Bologna**  
Via A. Masini n. 12 - 40126  
Tel. 051 021 64 38

**Avellino**  
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100  
Tel. 0825 168 70 34

**Roma**  
Via A. Salandra n. 18 - 00187  
Tel. 06 442 72 294

**Bari**  
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122  
Tel. 080 880 73 28

**Nola**  
Via G. Imbroda n. 67 - 80035  
Tel. 081 229 83 20

**Milano**  
Largo F. Richini n. 6 - 20122  
Tel. 02 582 15 254

**Palermo**  
Via del Fervore n. 15 - 90141  
Tel. 091 982 63 20

**Aversa**  
Via G. Verdi n. 13 - 81031  
Tel. 081 229 83 20

**PROF. GUIDO MARONE**  
**AVVOCATO**

Schettino	Giuseppe	SCHGPP75M27C129J	B020	Napoli
Schiano	Tiziana	SCHTZN69T46F839J	B019	Napoli
Schiavone	Pasquale	SCHPQL90L02F912V	B021	Napoli
Schifanella	Daiana Valentina	SCHDVL87L42F830S	A066, B016	Palermo
Sciacchitano	Paolo	SCCPLA90R31F126O	B011, B017	Palermo
Serino	Gerardo	SRNGRD87L20A509D	B003, B015	Latina
Serino	Manuel	SRNMNL89P27A509U	B020, B021, PPPP	Latina
Serino	Michael	SRNMHL89P27A509R	B020, B021	Latina
Serra	Gaetano	SRRGTN81A28B963R	B014	Napoli
Siano	Pasquale	SNIPQL98R07H860H	B003, B010	Milano
Silvestri	Michele	SLVMHL00C03F839E	B015	Napoli
Simia	Martina	SMIMTN84M58F839N	B016, B020	Napoli
Simonetti	Anna Maria	SMNNMR96S53F924Y	B020	Perugia
Sodano	Salvatore Mariano	SDNSVT85H29G795J	B020	Napoli
Soligo	Giuseppina	SLGGPP86A46A512W	B019	Napoli
Somma	Carmine	SMMCMMN98S20L845K	B021	Napoli
Somma	Giuseppe	SMMGPP95E12C129C	B017, B003	Torino
Spanu	Nino	SPNNNI68A10I452L	B014	Sassari
Spena	Francesco	SPNFNC88E11M208R	B003, B015	Modena
Spera	Laura	SPRLRA80B46F912U	B019	Napoli
Spiniello	Luca	SPNLCU93H11A509D	B011, B017	Firenze
Spinosa	Pasquale	SPNPQL88T01F839M	B012	Napoli
Stella	Fabrizio	STLFRZ74E22D653K	B009	Forlì- Cesena
Stellato	Tiziana	STLTZN84M53B963W	B018, B028	Caserta
Stio	Mariateresa	STIMTR78D51G793N	B016	Roma
Stocchetti	Filomeno Eliseo	STCFMN75L01Z401C	B001, B014	Caserta
Stura	Manuele	STRMNL88P12E783Y	B015, B032	Macerata
Talotta	Vincenzo	TLTVCN95C30G791P	A-66, B016	Roma
Tanzillo	Andrea	TNZNDR70P17F839R	B014, B016	Napoli

15

**Napoli**  
Via L. Giordano n.15 - 80127  
Tel. 081 229 83 20

**Roma**  
Via A. Salandra n. 18 - 00187  
Tel. 06 442 72 294

**Milano**  
Largo F. Richini n. 6 - 20122  
Tel. 02 582 15 254

**Bologna**  
Via A. Masini n. 12 - 40126  
Tel. 051 021 64 38

**Bari**  
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122  
Tel. 080 880 73 28

**Palermo**  
Via del Fervore n. 15 - 90141  
Tel. 091 982 63 20

**Avellino**  
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100  
Tel. 0825 168 70 34

**Nola**  
Via G. Imbroda n. 67 - 80035  
Tel. 081 229 83 20

**Aversa**  
Via G. Verdi n. 13 - 81031  
Tel. 081 229 83 20

**PROF. GUIDO MARONE**  
**AVVOCATO**

Tecla	Alessandro	TCLLSN72D08A783D	B003, B015	Napoli
Tesaro	Anna	TSRNNA93R55D390N	B020	Varese
Tirelli	Diana	TRLDNI84E58F799S	B020	Napoli
Tobia	Antonino	TBONNN86A07I483R	B003, B015	Roma
Tobia	Dario	TBODRA93D02G813C	B-03, B015	Firenze
Tobia	Giovanni Paolo	TBOGNN99L26G813T	B003, B015	Napoli
Tomassoni	Davide	TMSDVD92S12E388D	B014	Ancona
Tomassoni	Federico	TMSFRC88D02E388A	B011, B017	Ancona
Totaro	Giuseppe	TTRGPP91D02H926O	B021	Foggia
Totio	Angelo	TTONGL89R15F839Z	B022, B003, B018	Napoli
Tramontano	Maria	TRMMRA86S41G230V	B012, B003	Roma
Tramontano	Ferdinando	TRMFDN66L30F839V	B003, B015	Napoli
Trombatore	Giuseppe	TRMGPP93P13F943P	B011, B017	Brescia
Tufano	Emilio	TFNMLE70P04G190A	B015	Napoli
Vacchiano	Vincenzo	VCCVCN61B16A024W	B014	Roma
Vaio	Salvatore	VAISVT85S06B963G	B014	Parma
Valletta	Luigi	VLLLGU97E03E054E	B022	Napoli
Vattucci	Dario	VTTDRA89H18F839L	B014	Napoli
Ventimiglia	Valerio	VNTVLR96L18I533F	B011	Milano
Venturi	Stefano	VNTSFN94S29D458V	B011, B017	Ravenna
Verrusio	Alberto	VRRLRT77C14A783O	B014	Napoli
Villani	Tommaso	VLLTMS71M19G795B	B015, B003	Roma
Viscuso	Pasquale	VSCPQL85A31E791T	B09, B10, B24, B25	Caserta
Vitale	Vito	VTLVTI92H07F839Z	B020	Napoli
Vitiello	Antonio	VTLNTN84H08C129B	B016, A066	Milano
Vitrone	Massimo	VTRMSM80L28F839J	B016	Napoli
Vuolo	Pasquale	VLUPQL90T13F924T	B020	Como

16

**Napoli**  
Via L. Giordano n.15 - 80127  
Tel. 081 229 83 20

**Roma**  
Via A. Salandra n. 18 - 00187  
Tel. 06 442 72 294

**Milano**  
Largo F. Richini n. 6 - 20122  
Tel. 02 582 15 254

**Bologna**  
Via A. Masini n. 12 - 40126  
Tel. 051 021 64 38

**Bari**  
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122  
Tel. 080 880 73 28

**Palermo**  
Via del Fervore n. 15 - 90141  
Tel. 091 982 63 20

**Avellino**  
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100  
Tel. 0825 168 70 34

**Nola**  
Via G. Imbroda n. 67 - 80035  
Tel. 081 229 83 20

**Aversa**  
Via G. Verdi n. 13 - 81031  
Tel. 081 229 83 20



**PROF. GUIDO MARONE**  
**AVVOCATO**

Zagaria	Alessandro	ZGRLSN86R24B963W	B-14, B-01	Napoli
Zara	Umberto	ZRAMRT74A02M260B	B-01, B-14	Venezia
Zarbano	Francesco	ZRBFNC91A13H501O	B022	Roma
Zecca	Davide	ZCCDVD87B13D390W	B007	Salerno
Zingales	Francesco	ZNGFNC86P30F158J	B017, B011	Messina
Barbato	Vincenzo	BRBVNC91H04A512T	B015, B03	Napoli
Capuozzo	Flavio	CPZFGV98E06F839J	B016	Napoli
D'Angelo	Achille	DNGCLL66B26L049X	B017	Bari
De Feo	Luigi	DFELGU82D25A509O	B014	Napoli
Esposito	Giuseppe	SPSGPP79C11F839N	B032	Bari
Leo	Aniello	LEONLL84L08F912V	B016	Napoli
Martella	Vincenzo	MRTVCN78C20L419H	B020	Lecce
Menichino	Vincenzo	MNCVCN91A13A509K	B003, B015	Napoli
Miraglia	Raffaele	MRGRFL90A30G309V	B009	Napoli
Mussolino	Marco	MSSMRC64T12F839B	B003, B015	Ascoli Piceno
Parlatore	Rocco	PRLRCC91P10M208H	B016	Padova
Vassallo	Antonio	VSSNTN82D17F839S	B020	Napoli

tutti rappresentati e difesi – giusta mandati in calce al presente atto – dall'avv. Guido Marone (cod. fisc. (cod. fisc. MRN GDU 78L18 F839D), con il quale elettivamente domiciliario in Napoli, alla Via L. Giordano n. 15. Ai sensi dell'art. 136 cod. proc. amm. si indicano i seguenti recapiti ove si chiede siano inoltrate le comunicazioni di Segreteria: fax 081.372.13.20 – Pec [guidomarone@avvocatinapoli.legalmail.it](mailto:guidomarone@avvocatinapoli.legalmail.it)

**CONTRO** il Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca, in persona del Ministro p.t.

**NONCHÉ CONTRO** l'Ufficio Scolastico Regionale per la Campania, in persona del Direttore Generale p.t., l'Ufficio Scolastico Regionale per il Lazio, in

17

**Napoli**  
Via L. Giordano n.15 - 80127  
Tel. 081 229 83 20

**Roma**  
Via A. Salandra n. 18 - 00187  
Tel. 06 442 72 294

**Milano**  
Largo F. Richini n. 6 - 20122  
Tel. 02 582 15 254

**Bologna**  
Via A. Masini n. 12 - 40126  
Tel. 051 021 64 38

**Bari**  
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122  
Tel. 080 880 73 28

**Palermo**  
Via del Fervore n. 15 - 90141  
Tel. 091 982 63 20

**Avellino**  
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100  
Tel. 0825 168 70 34

**Nola**  
Via G. Imbroda n. 67 - 80035  
Tel. 081 229 83 20

**Aversa**  
Via G. Verdi n. 13 - 81031  
Tel. 081 229 83 20

**PROF. GUIDO MARONE**  
**AVVOCATO**

persona del Direttore Generale *p.t.*, l'Ufficio Scolastico Regionale per il Friuli Venezia Giulia, in persona del Direttore Generale *p.t.*, l'Ufficio Scolastico Regionale per la Puglia, in persona del Direttore Generale *p.t.*, l'Ufficio Scolastico Regionale per l'Abruzzo, in persona del Direttore Generale *p.t.*, l'Ufficio Scolastico Regionale per la Toscana, in persona del Direttore Generale *p.t.*, l'Ufficio Scolastico Regionale per la Lombardia, in persona del Direttore Generale *p.t.*, l'Ufficio Scolastico Regionale per la Sardegna, in persona del Direttore Generale *p.t.*, l'Ufficio Scolastico Regionale per le Marche, in persona del Direttore Generale *p.t.*, l'Ufficio Scolastico Regionale per il Veneto, in persona del Direttore Generale *p.t.*, l'Ufficio Scolastico Regionale per la Liguria, in persona del Direttore Generale *p.t.*, l'Ufficio Scolastico Regionale per la Sicilia, in persona del Direttore Generale *p.t.*, l'Ufficio Scolastico Regionale per il Piemonte, in persona del Direttore Generale *p.t.*, l'Ufficio Scolastico Regionale per la Calabria, in persona del Direttore Generale *p.t.*, l'Ufficio Scolastico Regionale per l'Emilia Romagna, in persona del Direttore Generale *p.t.*, l'Ufficio Scolastico Regionale per la Basilicata, in persona del Direttore Generale *p.t.*, l'Ufficio Scolastico Regionale per il Molise, in persona del Direttore Generale *p.t.*, l'Ufficio Scolastico Regionale per l'Umbria, in persona del Direttore Generale *p.t.*

**PER L'ANNULLAMENTO E/O LA RIFORMA OVVERO LA DECLARATORIA DI NULLITÀ, PREVIA ADOZIONE DI OGNI PIÙ IDONEA MISURA CAUTELARE: A)**  
del Decreto Ministeriale n. 374 del 24 aprile 2019 (pubblicato in pari data sul

18

**Napoli**  
Via L. Giordano n.15 - 80127  
Tel. 081 229 83 20

**Bologna**  
Via A. Masini n. 12 - 40126  
Tel. 051 021 64 38

**Avellino**  
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100  
Tel. 0825 168 70 34

**Roma**  
Via A. Salandra n. 18 - 00187  
Tel. 06 442 72 294

**Bari**  
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122  
Tel. 080 880 73 28

**Nola**  
Via G. Imbroda n. 67 - 80035  
Tel. 081 229 83 20

**Milano**  
Largo F. Richini n. 6 - 20122  
Tel. 02 582 15 254

**Palermo**  
Via del Fervore n. 15 - 90141  
Tel. 091 982 63 20

**Aversa**  
Via G. Verdi n. 13 - 81031  
Tel. 081 229 83 20

sito istituzionale del MIUR), con il quale sono state disciplinate le modalità di aggiornamento delle Graduatorie ad esaurimento ex art. 1, co. 605 della L. 27 dicembre 2006 n. 296 per il triennio 2019/2022, nella parte in cui non consente l'inserimento dei docenti muniti di titolo di studio valido come requisito di accesso alle classi di concorso di cui al D.M. 30 gennaio 1998 Tabella C (ora confluite nella Tabella B allegata al nuovo regolamento approvato con d.P.R. 14 febbraio 2016 n. 19), nonché prescrive la forma telematica quale unica ed esclusiva modalità di trasmissione della domanda di inserimento ; **B)** del DM 19 giugno 2018 n. 506, del DM 12 giugno 2017 n. 400, del DM 22 giugno 2016 n. 495, del DM 3 giugno 2015 n. 325, recanti la disciplina delle operazioni di scioglimento delle riserva per l'inserimento nelle suddette Graduatorie; **C)** del DM 1 aprile 2014 n. 235 recante disciplina di aggiornamento delle graduatorie ad esaurimento per il triennio 2014/2017 e successive operazioni di scioglimento delle riserve; **D)** delle graduatorie provinciali ad esaurimento, per le rispettive classi concorsuali richieste dai ricorrenti, nelle more approvate all'esito delle operazioni di aggiornamento e scioglimento delle riserve; **E)** di qualsiasi altro atto premesso, connesso e/o consequenziale;

**PER L'ACCERTAMENTO E LA DECLARATORIA DEL DIRITTO** dei ricorrenti ad accedere ai canali di reclutamento previsti dall'ordinamento vigente per l'assunzione nei ruoli del personale docente;

19

**Napoli**  
Via L. Giordano n.15 - 80127  
Tel. 081 229 83 20

**Bologna**  
Via A. Masini n. 12 - 40126  
Tel. 051 021 64 38

**Avellino**  
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100  
Tel. 0825 168 70 34

**Roma**  
Via A. Salandra n. 18 - 00187  
Tel. 06 442 72 294

**Bari**  
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122  
Tel. 080 880 73 28

**Nola**  
Via G. Imbroda n. 67 - 80035  
Tel. 081 229 83 20

**Milano**  
Largo F. Richini n. 6 - 20122  
Tel. 02 582 15 254

**Palermo**  
Via del Fervore n. 15 - 90141  
Tel. 091 982 63 20

**Aversa**  
Via G. Verdi n. 13 - 81031  
Tel. 081 229 83 20

**CONSEGUENTEMENTE, PER LA CONDANNA** delle Amministrazioni resistenti, ciascuna per quanto di propria competenza, ad inserire i ricorrenti nelle vigenti Graduatorie ad esaurimento ex art. 1, co. 605 della L. 27 dicembre 2006 n. 296 o, in via subordinata, per il risarcimento di tutti i danni patiti e patienti in conseguenza dell'illegitimo operato sinora posto in essere.

**F A T T O**

**PREMESSA**

I ricorrenti sono tutti docenti precari che, siccome muniti di titolo di studio valido come requisito di accesso alle classi di concorso di cui al D.M. 30 gennaio 1998 Tabella C (ora confluite nella Tabella B allegata al nuovo regolamento approvato con d.P.R. 14 febbraio 2016 n. 19 - **doc. 1**), operano da anni quali supplenti in virtù di incarichi di insegnamento a tempo determinato conferiti dalle Amministrazioni scolastiche a copertura di esigenze di servizio.

In considerazione del percorso professionale da anni seguito e dell'anzianità di carriera maturata, ancorché con contratti di supplenza temporanea e/o annuale, essi ambiscono a poter essere assunti secondo tutte le modalità che l'ordinamento di settore prevede e, quindi, potendo beneficiare delle *chances* attualmente possibili.

In particolare, essi impugnano il D.M. 24 aprile 2019 n. 374 (pubblicato in pari data sul sito istituzionale del MIUR, **doc. 2**), con il quale sono state disciplinate le modalità di aggiornamento delle Graduatorie ad esaurimento

ex art. 1, co. 605 della L. 27 dicembre 2006 n. 296 per il triennio 2019/2022, nella parte in cui non consente il loro inserimento.

Come noto, infatti, l'art. 399 del D.Lgs. 16 aprile 1994 n. 297 stabilisce che l'accesso ai ruoli avviene secondo un duplice canale di reclutamento, ossia per metà del contingente dei posti annualmente autorizzati mediante concorso pubblico e per l'altra metà mediante scorrimento delle graduatorie provinciali.

Questa difesa non ignora certo che la possibilità di impugnazione dei decreti di aggiornamento relativi alle graduatorie *de quibus* sia stata oggetto di recentissime decisioni dell'Adunanza Plenaria del Consiglio di Stato (cfr. Cons. Stato, Ad. Plen., 27 febbraio 2019 nn. 4 e 5; 20 dicembre 2017 n. 11), ciò nonostante si impone un ripensamento critico dell'orientamento espresso nei suddetti arresti, tenuto conto di una pluralità di fattori che, ad un più attento esame, evidenziano come la soluzione adottata renda il complessivo sistema di reclutamento assolutamente irragionevole e incompatibile con i principi fondamentali dell'ordinamento nazionale ed europeo.

In questo senso, a distanza di oltre dieci anni, occorre interrogarsi sulla "tenuta" dell'art. 1, co. 605, lett. c) della L. 27 dicembre 2006 n. 296, e quindi sulla conformità ai diritti e alle libertà sancite dalla Carta costituzionale e dai Trattati comunitari, non solo verificando l'effettivo raggiungimento delle finalità originarie perseguite dalla norma in parola (*ratio legis*), ma anche

**Napoli**  
Via L. Giordano n.15 - 80127  
Tel. 081 229 83 20

**Bologna**  
Via A. Masini n. 12 - 40126  
Tel. 051 021 64 38

**Avellino**  
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100  
Tel. 0825 168 70 34

**Roma**  
Via A. Salandra n. 18 - 00187  
Tel. 06 442 72 294

**Bari**  
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122  
Tel. 080 880 73 28

**Nola**  
Via G. Imbroda n. 67 - 80035  
Tel. 081 229 83 20

**Milano**  
Largo F. Richini n. 6 - 20122  
Tel. 02 582 15 254

**Palermo**  
Via del Fervore n. 15 - 90141  
Tel. 091 982 63 20

**Aversa**  
Via G. Verdi n. 13 - 81031  
Tel. 081 229 83 20

valutando nel complesso l'ordinamento del personale docente, come di recente modificato dal Legislatore.

In altri e più chiari termini, si rimarca la necessità di analizzare l'insieme delle regole che disciplinano la professione (*recte* la funzione) di docente, onde poter comprendere le censure di legittimità avanzate *de iure condito* da quel personale che, penalizzato da un'illogica serie di interventi normativi e da scelte amministrative incongrue, finisce per subire uno stato di ingiusta, perdurante e non superabile precarizzazione della propria condizione lavorativa.

\* \* \* \* \*

**SULLA MANCATA STABILIZZAZIONE DEI DOCENTI INSERITI NELLE GAE E  
SULLE MAGGIORI OPPORTUNITÀ DI IMPIEGO LORO CONCESSE.**

Come rilevato, con l'art. 1, co. 605, lett. c) della L. 27 dicembre 2006 n. 296, il Legislatore dispose la preclusione a nuovi inserimenti nelle graduatorie permanenti previste dall'art. 401 del D.Lgs. 16 aprile 1994 n. 297, così di fatto cristallizzando solo nei confronti di alcuni soggetti le possibilità di accesso a tale canale di reclutamento.

Il dichiarato intento sotteso alla suddetta normativa era quello di riassorbire i docenti precari in un brevissimo lasso temporale, ossia in un triennio, così da poter ridefinire le modalità di assunzione in modo tale da evitare l'ingenerarsi di tale fenomeno che, invero, connotava (e purtroppo connota ancora) il mondo scolastico.

22

**Napoli**  
Via L. Giordano n.15 - 80127  
Tel. 081 229 83 20

**Bologna**  
Via A. Masini n. 12 - 40126  
Tel. 051 021 64 38

**Avellino**  
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100  
Tel. 0825 168 70 34

**Roma**  
Via A. Salandra n. 18 - 00187  
Tel. 06 442 72 294

**Bari**  
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122  
Tel. 080 880 73 28

**Nola**  
Via G. Imbroda n. 67 - 80035  
Tel. 081 229 83 20

**Milano**  
Largo F. Richini n. 6 - 20122  
Tel. 02 582 15 254

**Palermo**  
Via del Fervore n. 15 - 90141  
Tel. 091 982 63 20

**Aversa**  
Via G. Verdi n. 13 - 81031  
Tel. 081 229 83 20

La chiusura delle graduatorie quindi era strettamente connessa alla predisposizione di un consistente piano di stabilizzazione, secondo quanto ben si evince dall'*incipit* della disposizione normativa che prevedeva «*La definizione di un piano triennale per l'assunzione a tempo indeterminato di personale docente per gli anni 2007-2009, da verificare annualmente, d'intesa con il Ministero dell'economia e delle finanze e con la Presidenza del Consiglio dei ministri - Dipartimento della funzione pubblica, circa la concreta fattibilità dello stesso, per complessive 150.000 unità, al fine di dare adeguata soluzione al fenomeno del precariato storico e di evitarne la ricostituzione, di stabilizzare e rendere più funzionali gli assetti scolastici, di attivare azioni tese ad abbassare l'età media del personale docente*».

Come noto, tale piano non è stato mai attuato, sicché per oltre un decennio i docenti precari sono stati immessi in ruolo mediante scorrimento delle graduatorie ad esaurimento nei limiti del contingente annualmente autorizzato, consumando così tutte le possibilità di assunzione, tanto è vero che nel medesimo periodo il Ministero resistente non ha bandito alcun concorso ordinario.

Fatta eccezione per la tornata del 2012 (che riguardava solo alcune classi di insegnamento), infatti, dal 1999 al 2016 si è sostanzialmente assistito ad una *vacatio* concorsuale che, con ogni evidenza, costituiva la scelta/non scelta del MIUR per addivenire gradualmente al riassorbimento dei docenti precari, tutelati tuttavia dall'inserimento nelle graduatorie ad esaurimento.

**Napoli**  
Via L. Giordano n.15 - 80127  
Tel. 081 229 83 20

**Bologna**  
Via A. Masini n. 12 - 40126  
Tel. 051 021 64 38

**Avellino**  
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100  
Tel. 0825 168 70 34

**Roma**  
Via A. Salandra n. 18 - 00187  
Tel. 06 442 72 294

**Bari**  
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122  
Tel. 080 880 73 28

**Nola**  
Via G. Imbroda n. 67 - 80035  
Tel. 081 229 83 20

**Milano**  
Largo F. Richini n. 6 - 20122  
Tel. 02 582 15 254

**Palermo**  
Via del Fervore n. 15 - 90141  
Tel. 091 982 63 20

**Aversa**  
Via G. Verdi n. 13 - 81031  
Tel. 081 229 83 20

Peraltro, ma il profilo sarà analizzato in prosieguo, le procedure indette nel medesimo periodo erano riservate al solo personale “abilitato”, che coincideva pressoché esclusivamente con i docenti già inseriti in GAE, i quali pertanto potevano beneficiare di entrambe le possibilità ordinarie di assunzione.

Nel corso degli anni, poi, il Legislatore interveniva varie volte a “riaprire” le graduatorie in questione in favore di alcune categorie di docenti (v. l’art. 5 bis del d.l. 1° settembre 2008 n. 137, conv. in L. 30 ottobre 2008 n. 169 per i docenti abilitati con il IX ciclo SSIS o con i corsi COBASLID attivati nell’a.s. 2007/2008, ovvero per gli iscritti nell’a.a. 2007/2008 al corso di laurea in Scienze della formazione primaria; v. altresì l’art. 14, commi 2 *ter* e *quater* del d.l. 29 dicembre 2011 n. 216, conv. in L. 24 febbraio 2012 n. 14, con la istituzione di una fascia aggiuntiva per i docenti laureati in Scienze della formazione primaria negli anni accademici 2008/2009, 2009/2010 e 2010/2011): sintomo evidente della necessità di adeguare costantemente il canale di reclutamento in questione alle pressanti esigenze dei docenti precari. Infine, con l’art. 1, commi 95 ss. della L. 13 luglio 2015 n. 107 veniva introdotto un nuovo piano straordinario di reclutamento che, nell’ottica del Legislatore, anche grazie alla dotazione di un organico aggiuntivo per interventi connessi alla realizzazione dell’autonomia scolastica (il cd. organico di potenziamento), avrebbe dovuto risolvere definitivamente la

**Napoli**  
Via L. Giordano n.15 - 80127  
Tel. 081 229 83 20

**Bologna**  
Via A. Masini n. 12 - 40126  
Tel. 051 021 64 38

**Avellino**  
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100  
Tel. 0825 168 70 34

**Roma**  
Via A. Salandra n. 18 - 00187  
Tel. 06 442 72 294

**Bari**  
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122  
Tel. 080 880 73 28

**Nola**  
Via G. Imbroda n. 67 - 80035  
Tel. 081 229 83 20

**Milano**  
Largo F. Richini n. 6 - 20122  
Tel. 02 582 15 254

**Palermo**  
Via del Fervore n. 15 - 90141  
Tel. 091 982 63 20

**Aversa**  
Via G. Verdi n. 13 - 81031  
Tel. 081 229 83 20



problematica con conseguente assorbimento di tutti i docenti inseriti nelle graduatorie vigenti, ivi incluse quelle ad esaurimento.

É circostanza risaputa, tuttavia, che tale obiettivo non veniva concretamente realizzato per tutte le classi concorsuali e/o per tutte le province e ciò non solo a causa del numero insufficiente di posti rispetto alla consistente mole di docenti precari, ma anche perché il meccanismo predisposto dal piano straordinario si fondava su un meccanismo di nomina mediante l'applicazione di un algoritmo che avrebbe disposto l'assegnazione su uno qualsiasi degli ambiti provinciali: un meccanismo "oscuro", poi dichiarato illegittimo (cfr. Cons. Stato, Sez. VI, 8 aprile 2019 n. 2270), che aveva indotto molti docenti inseriti in GAE a non presentare istanza di partecipazione, optando invece per l'ordinario scorrimento annuale all'interno della propria provincia onde evitare il rischio di essere forzatamente allontanati dal nucleo familiare e dal contesto di vita personale e professionale.

Di tale situazione, quindi, il Legislatore prendeva atto, tant'è che con l'art. 17, co. 1 del D.Lgs. 13 aprile 2017 n. 59 disponeva espressamente che *«Sino al loro esaurimento ai sensi dell'articolo 1, comma 105, della legge 13 luglio 2015, n. 107, il 50 per cento dei posti di docente vacanti e disponibili nelle scuole secondarie è coperto annualmente ai sensi dell'articolo 399 del decreto legislativo 16 aprile 1994, n. 297, attingendo alle graduatorie ad esaurimento di cui all'articolo 1, comma 605, lettera c), della legge 29 dicembre 2006, n. 296, ferma restando la procedura autorizzatoria di cui*

**Napoli**  
Via L. Giordano n.15 - 80127  
Tel. 081 229 83 20

**Bologna**  
Via A. Masini n. 12 - 40126  
Tel. 051 021 64 38

**Avellino**  
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100  
Tel. 0825 168 70 34

**Roma**  
Via A. Salandra n. 18 - 00187  
Tel. 06 442 72 294

**Bari**  
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122  
Tel. 080 880 73 28

**Nola**  
Via G. Imbroda n. 67 - 80035  
Tel. 081 229 83 20

**Milano**  
Largo F. Richini n. 6 - 20122  
Tel. 02 582 15 254

**Palermo**  
Via del Fervore n. 15 - 90141  
Tel. 091 982 63 20

**Aversa**  
Via G. Verdi n. 13 - 81031  
Tel. 081 229 83 20

*all'articolo 39 della legge 27 dicembre 1997, n. 449, e successive modificazioni».*

Allo stato, quindi, a distanza di quasi tredici anni dall'entrata in vigore della L. 27 dicembre 2006 n. 296, le graduatorie ad esaurimento costituiscono ancora un canale ordinario di reclutamento stabilmente utilizzato dal Ministero resistente.

Del resto, proprio sulla scorta di tale indubitabile assunto, il Consiglio di Stato ha avuto modo di chiarire che anche le attuali procedure di aggiornamento devono consentire il re-inserimento dei docenti depennati nel precedente triennio per mancata presentazione della domanda di permanenza (le cui prerogative di assunzione sono protette *sine die*), e inoltre devono prevedere la possibilità di mutamento della provincia di iscrizione da parte del richiedente (cfr. Cons. Stato, Sez. I, parere n 1052/2019, reso all'Adunanza del 13 marzo 2019 sull'affare n. 267/2019, **doc. 3**).

In applicazione della normativa ancora vigente, quindi, si deve accedere ad un concetto di "esaurimento" della graduatoria provinciale declinato a livello nazionale, sicché sino a quando non saranno assorbiti tutti i docenti ivi inseriti il suddetto canale conserverà una perdurante efficacia.

\* \* \* \* \*

**SULLA PRECLUSIONE ALL'ACCESSO AL CANALE DI RECLUTAMENTO  
CONCORSUALE.**

26

**Napoli**  
Via L. Giordano n.15 - 80127  
Tel. 081 229 83 20

**Bologna**  
Via A. Masini n. 12 - 40126  
Tel. 051 021 64 38

**Avellino**  
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100  
Tel. 0825 168 70 34

**Roma**  
Via A. Salandra n. 18 - 00187  
Tel. 06 442 72 294

**Bari**  
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122  
Tel. 080 880 73 28

**Nola**  
Via G. Imbroda n. 67 - 80035  
Tel. 081 229 83 20

**Milano**  
Largo F. Richini n. 6 - 20122  
Tel. 02 582 15 254

**Palermo**  
Via del Fervore n. 15 - 90141  
Tel. 091 982 63 20

**Aversa**  
Via G. Verdi n. 13 - 81031  
Tel. 081 229 83 20

Sempre in un'ottica di analisi sistemica di tutte le disfunzioni che connotano l'ordinamento di settore, va evidenziato che i ricorrenti non hanno avuto serie e concrete opportunità di accedere ad alcun canale di reclutamento ordinario. In tal senso, sono note le preclusioni che il Ministero resistente ha ingiustamente imposto nella determinazione dei requisiti di ammissione alle procedure concorsuali, prescrivendo illegittimamente il possesso dell'abilitazione all'insegnamento.

Non è questa la sede per ripercorrere le vicende che hanno interessato gli ampi contenziosi proposti avverso sia il concorso indetto nel 2012 che quello indetto nel 2016, stante il consolidato orientamento giurisprudenziale che si è andato formando (cfr. *ex multis* Cons. Stato, Sez. VI, 28 maggio 2015 n. 2676; Cons. Stato, Sez. VI, 29 gennaio 2015 n. 417; Cons. Stato, Sez. VI, 16 gennaio 2015 n. 105; TAR Lazio, Roma, Sez. III bis, 17 luglio 2015, n. 9666; TAR Lazio, Roma, Sez. III bis, 20 ottobre 2014 n. 10528; TAR Lazio, Roma, Sez. III bis, 21 dicembre 2013 n. 11078, in relazione alla prima procedura; cfr. *ex multis* Cons. Stato, Sez. VI, 11 giugno 2018 nn. 3544 e 3546; TAR Lazio, Roma, Sez. III bis, 12 aprile 2018, n. 3993, in relazione alla seconda procedura).

Al riguardo, è sufficiente richiamare il principio costantemente espresso, secondo il quale continua ad avere piena applicazione la disciplina transitoria dettata dall'art. 402 del D.Lgs. 16 aprile 1994 n. 297 (e dai relativi decreti attuativi, ivi incluso in D.I. 24 novembre 1998, n. 460), secondo il quale il

**Napoli**  
Via L. Giordano n.15 - 80127  
Tel. 081 229 83 20

**Bologna**  
Via A. Masini n. 12 - 40126  
Tel. 051 021 64 38

**Avellino**  
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100  
Tel. 0825 168 70 34

**Roma**  
Via A. Salandra n. 18 - 00187  
Tel. 06 442 72 294

**Bari**  
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122  
Tel. 080 880 73 28

**Nola**  
Via G. Imbroda n. 67 - 80035  
Tel. 081 229 83 20

**Milano**  
Largo F. Richini n. 6 - 20122  
Tel. 02 582 15 254

**Palermo**  
Via del Fervore n. 15 - 90141  
Tel. 091 982 63 20

**Aversa**  
Via G. Verdi n. 13 - 81031  
Tel. 081 229 83 20

superamento delle prove concorsuali produce come effetto l' idoneità all'insegnamento (cd. concorso abilitante) in tutte le ipotesi nelle quali il Ministero resistente non ha realmente garantito a tutti i docenti interessati la concreta e oggettiva possibilità di abilitarsi mediante percorsi formativi ordinari (SSIS, prima, e TFA, poi).

Se è vero che il Consiglio di Stato ha ritenuto che la mancanza di tali percorsi non renda di per sé abilitante il titolo di studio ai fini dell'inserimento nella II fascia delle graduatorie di istituto (riservate ai docenti abilitanti per il conferimento delle supplenze), ciò non di meno tale principio non è stato mai sconfessato con riferimento alla partecipazione alle tornate di reclutamento (cfr. *ex multis* Cons. Stato, Sez. VI, 23 luglio 2018 n. 4503, ove è stato precisato che *«L'accertamento della oggettiva mancanza di percorsi abilitanti ordinari può giustificare la partecipazione degli insegnanti pregiudicati a concorsi pubblici che richiedono l'abilitazione in quanto in questo caso la verifica dell'idoneità all'insegnamento stesso passa attraverso il filtro della procedura concorsuale. Ma la suddetta mancanza non può valere per consentire l'iscrizione nella seconda fascia che autorizza direttamente l'insegnamento»*).

Orbene, va comunque rimarcato che la possibilità di accedere a tali concorsi non si è estesa in favore di tutti i docenti precari privi di titolo abilitante, ma si è inverata per i soli docenti che sono insorti avverso le illegittime determinazioni dei bandi concorsuali.

**Napoli**  
Via L. Giordano n.15 - 80127  
Tel. 081 229 83 20

**Bologna**  
Via A. Masini n. 12 - 40126  
Tel. 051 021 64 38

**Avellino**  
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100  
Tel. 0825 168 70 34

**Roma**  
Via A. Salandra n. 18 - 00187  
Tel. 06 442 72 294

**Bari**  
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122  
Tel. 080 880 73 28

**Nola**  
Via G. Imbroda n. 67 - 80035  
Tel. 081 229 83 20

**Milano**  
Largo F. Richini n. 6 - 20122  
Tel. 02 582 15 254

**Palermo**  
Via del Fervore n. 15 - 90141  
Tel. 091 982 63 20

**Aversa**  
Via G. Verdi n. 13 - 81031  
Tel. 081 229 83 20

Senza poi dire della posizione di quei docenti rispetto ai quali, invece, il Ministero resistente ha solo tardivamente riconosciuto il valore abilitante del titolo di studio posseduto ovvero ne ha riconosciuto l'efficacia ai fini della partecipazione alle tornate concorsuali (in particolare, i docenti muniti di Diploma Magistrale conseguito entro l'a.s. 2001/2002).

Ne deriva che le contestate (e illegittime) scelte provvedimentali, poi censurate dal Giudice Amministrativo, hanno finito con il determinare un ulteriore filtro all'accesso ai ruoli per il personale precario che, quindi, ha visto allontanarsi ogni possibilità di ottenere la stabilizzazione della propria posizione lavorativa.

\* \* \* \* \*

**SUL PERSEGUIMENTO DI UNA LOGICA DI ECCEZIONALITÀ NEL RECLUTAMENTO DEL PERSONALE DOCENTE.**

Da ultimo, va evidenziato che con la riforma prevista dal D.Lgs. 13 aprile 2017 n. 59 il Legislatore ha sostanzialmente espunto dall'ordinamento giuridico l'istituto dell'abilitazione all'insegnamento, quale requisito di ammissione ai concorsi, evidentemente a fronte delle oggettive difficoltà avute nel darne piena attuazione.

Al contempo, tuttavia, il suddetto intervento normativo ha introdotto una disciplina transitoria volta a salvaguardare la posizione dei docenti muniti del suddetto titolo, ancorché – come accertato in via giudiziale – non tutti i soggetti realmente interessati hanno potuto realmente accedervi.

29

**Napoli**  
Via L. Giordano n.15 - 80127  
Tel. 081 229 83 20

**Bologna**  
Via A. Masini n. 12 - 40126  
Tel. 051 021 64 38

**Avellino**  
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100  
Tel. 0825 168 70 34

**Roma**  
Via A. Salandra n. 18 - 00187  
Tel. 06 442 72 294

**Bari**  
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122  
Tel. 080 880 73 28

**Nola**  
Via G. Imbroda n. 67 - 80035  
Tel. 081 229 83 20

**Milano**  
Largo F. Richini n. 6 - 20122  
Tel. 02 582 15 254

**Palermo**  
Via del Fervore n. 15 - 90141  
Tel. 091 982 63 20

**Aversa**  
Via G. Verdi n. 13 - 81031  
Tel. 081 229 83 20

L'art. 17, co. 2, lett. b) del D.Lgs. n. 59/2017 cit. ha previsto un concorso "riservato" ai suddetti docenti, di natura non selettiva e volto alla costituzione di una graduatoria di merito regionale "ad esaurimento". Salve le immissioni dei vincitori del concorso 2016 (nonché anche degli idonei oltre il limite del 10% ai sensi dell'art. 1, co. 604 della L. 27 dicembre 2017 n. 205), un'enorme quota del contingente dei posti disponibili viene esplicitamente destinata a tale procedura di reclutamento eccezionale: 100% nel biennio 2018/2020, 80% nel biennio 2020/2022, 40% nel biennio 2024/2016 ecc.

I dubbi di legittimità relativa alla definizione dei requisiti di ammissione alla suddetta tornata (cd. concorso FIT), bandita con DM. 1° febbraio 2018 n. 85, non possono dirsi totalmente fugati dalla sentenza della Corte costituzionale 7 maggio 2019 n. 130, che sul punto eccepisce il difetto di rilevanza della questione rispetto al giudizio *a quo*.

Ad ogni modo, non può non rilevarsi come ancora una volta il Legislatore sia intervenuto nella materia del reclutamento del personale docente sulla base di una logica di mera eccezionalità, istituendo un ulteriore canale riservato di reclutamento cui destinare ampia parte delle esigenze di organico. Accanto alla graduatoria provinciale ad esaurimento *ex lege* 296/2006 si affianca un'ulteriore graduatoria ad esaurimento, formata da docenti che accedono al ruolo sulla base del mero possesso dell'abilitazione all'insegnamento, senza aver quindi superato un vero concorso selettivo.

**Napoli**  
Via L. Giordano n.15 - 80127  
Tel. 081 229 83 20

**Bologna**  
Via A. Masini n. 12 - 40126  
Tel. 051 021 64 38

**Avellino**  
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100  
Tel. 0825 168 70 34

**Roma**  
Via A. Salandra n. 18 - 00187  
Tel. 06 442 72 294

**Bari**  
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122  
Tel. 080 880 73 28

**Nola**  
Via G. Imbroda n. 67 - 80035  
Tel. 081 229 83 20

**Milano**  
Largo F. Richini n. 6 - 20122  
Tel. 02 582 15 254

**Palermo**  
Via del Fervore n. 15 - 90141  
Tel. 091 982 63 20

**Aversa**  
Via G. Verdi n. 13 - 81031  
Tel. 081 229 83 20

Del resto, anche nell'ambito dei cicli di studi inferiore (Primaria ed Infanzia), il Legislatore ha seguito un'impostazione di esclusiva eccezionalità, derogando al criterio concorsuale sancito dall'art. 97 Cost. mediante l'istituzione di una procedura riservata a beneficio di alcune categorie di docenti, ossia docenti muniti di diploma magistrale conseguito entro l'a.s. 2001/2002 e laureati in Scienze della Formazione primaria (non abilitante dopo il 2011), purché però fossero in possesso di un'anzianità di servizio almeno triennale.

Con l'art. 4, co. 1 *quinquies* del d.l. 12 luglio 2018 n. 87 (conv. con L. 9 agosto 2018 n. 96), è stato disciplinato un concorso straordinario poi bandito con d.D.G. 7 novembre 2018 n. 1546.

Ma non solo. Come da ultimo appreso, in data 11 giugno 2019 (**doc. 4**), il MIUR e le principali sigle sindacali hanno raggiunto un'intesa per prevedere, nel primo vicolo legislativo utile, una disciplina finalizzata ad istituire un percorso abilitativo speciale (PAS) per il personale in possesso di un'anzianità di carriera almeno triennale, con conseguente attivazione di una procedura selettiva finalizzata alla stabilizzazione di detto personale sul 50% dei posti disponibili, in subordine allo scorrimento delle graduatorie dei concorsi del 2016 e del 2018.

Con ogni evidenza, quindi, nei prossimi anni il reclutamento del personale docente avverrà pressoché esclusivamente mediante scorrimento di graduatorie "speciali", in quanto frutto di norme derogatorie che hanno

**Napoli**  
Via L. Giordano n.15 - 80127  
Tel. 081 229 83 20

**Bologna**  
Via A. Masini n. 12 - 40126  
Tel. 051 021 64 38

**Avellino**  
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100  
Tel. 0825 168 70 34

**Roma**  
Via A. Salandra n. 18 - 00187  
Tel. 06 442 72 294

**Bari**  
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122  
Tel. 080 880 73 28

**Nola**  
Via G. Imbroda n. 67 - 80035  
Tel. 081 229 83 20

**Milano**  
Largo F. Richini n. 6 - 20122  
Tel. 02 582 15 254

**Palermo**  
Via del Fervore n. 15 - 90141  
Tel. 091 982 63 20

**Aversa**  
Via G. Verdi n. 13 - 81031  
Tel. 081 229 83 20

introdotto procedure idoneative non selettive cui i ricorrenti non hanno potuto accedere.

Nell'affastellarsi di previsioni normative eccezionali, adottate nel rincorrersi di ragioni di urgenza, si è praticamente conculcato il principio cardine su cui si fonda il reclutamento del personale docente, ossia l'assunzione all'esito di procedure concorsuali aperte a tutti.

Le graduatorie ad esaurimento *ex lege* 296/2006, quindi, continueranno a sopravvivere insieme ad altre graduatorie ad integrale scorrimento, limitando fortemente le *chances* dei ricorrenti di poter stabilizzare la propria posizione lavorativa.

\* \* \* \* \*

**SULLA COSTANTE CREAZIONE DI PRECARIATO NEL SETTORE SCOLASTICO E  
SULL'ACCESSO ALLA PROFESSIONE DI DOCENTE.**

Come noto, l'attività di docente nelle scuole statali è tradizionalmente ritenuta una professione regolamentata ai sensi della direttiva 2005/36/CE (modificata dalla direttiva 2013/55/UE), siccome l'accesso o l'esercizio viene subordinato direttamente o indirettamente, in forza di norme legislative, regolamentari o amministrative, al possesso di determinate qualifiche professionali.

Sino alla riforma introdotta dal D.Lgs. n. 59/2017 (che ha espunto l'abilitazione preventiva) tale condizione poteva ritenersi sussistente per l'accesso (*id est* l'assunzione in ruolo), dal momento che in assenza

32

**Napoli**  
Via L. Giordano n.15 - 80127  
Tel. 081 229 83 20

**Bologna**  
Via A. Masini n. 12 - 40126  
Tel. 051 021 64 38

**Avellino**  
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100  
Tel. 0825 168 70 34

**Roma**  
Via A. Salandra n. 18 - 00187  
Tel. 06 442 72 294

**Bari**  
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122  
Tel. 080 880 73 28

**Nola**  
Via G. Imbroda n. 67 - 80035  
Tel. 081 229 83 20

**Milano**  
Largo F. Richini n. 6 - 20122  
Tel. 02 582 15 254

**Palermo**  
Via del Fervore n. 15 - 90141  
Tel. 091 982 63 20

**Aversa**  
Via G. Verdi n. 13 - 81031  
Tel. 081 229 83 20



dell'abilitazione all'insegnamento non era possibile partecipare ai concorsi selettivi: una condizione che evidentemente non ricorre più a seguito della soppressione del percorso di formazione annuale e prova (FIT) ai sensi della L. 30 dicembre 2018 n. 145.

La qualifica professionale quindi non è più richiesta ai fini dell'immissione in ruolo, essendo sufficiente solo il superamento del concorso ordinario cui si potrà essere ammessi anche senza abilitazione all'insegnamento secondo quanto previsto dall'art. 5 del D.Lgs. n. 59/2017 cit..

Va tuttavia considerato che comunque l'abilitazione in parola non ha mai costituito un presupposto ineludibile per l'esercizio della professione in parola, dal momento che il D.M. 13 giugno 2007 n. 131 ha sempre previsto che i docenti privi di abilitazione all'insegnamento potessero inserirsi nella III fascia delle graduatorie di istituto e, quindi, essere destinatari di conferimenti di incarico a tempo determinato.

L'art. 1, co. 107 della L. 13 luglio 2015 n. 107 prevedeva che a decorrere dall'a.s. 2016/2017 nelle graduatorie di istituto avrebbero potuto inserirsi solo docenti abilitati, essendo evidentemente intenzione del Legislatore quella di mettere "a regime" l'accesso all'insegnamento rendendo coerente il sistema: l'abilitazione quindi sarebbe stato requisito necessario sia per essere assunti mediante concorso (art. 1, commi 110 e 114) che per svolgere le supplenze (art. 1, co. 107).

**Napoli**  
Via L. Giordano n.15 - 80127  
Tel. 081 229 83 20

**Bologna**  
Via A. Masini n. 12 - 40126  
Tel. 051 021 64 38

**Avellino**  
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100  
Tel. 0825 168 70 34

**Roma**  
Via A. Salandra n. 18 - 00187  
Tel. 06 442 72 294

**Bari**  
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122  
Tel. 080 880 73 28

**Nola**  
Via G. Imbroda n. 67 - 80035  
Tel. 081 229 83 20

**Milano**  
Largo F. Richini n. 6 - 20122  
Tel. 02 582 15 254

**Palermo**  
Via del Fervore n. 15 - 90141  
Tel. 091 982 63 20

**Aversa**  
Via G. Verdi n. 13 - 81031  
Tel. 081 229 83 20

Il sistema così delineato tuttavia non ha retto, tenuto conto della stringente necessità del MIUR di ricorrere al personale precario per coprire le perduranti esigenze di organico, tanto è vero che con l'art. 4, co. 4 del d.l. 30 dicembre 2016 n. 244 (conv. in L. 27 febbraio 2017 n. 29) detto termine è stato prorogato all'a.s. 2019/2020, e se ne ipotizza un ulteriore slittamento a breve (soprattutto qualora non dovesse essere attuata la recente intesa per l'attivazione dei PAS).

In tal senso, la fittizia distinzione tra organico di fatto e organico di diritto, nonché la quota irrisoria di assunzioni annualmente autorizzate dal MEF rispetto alle effettive esigenze, ha continuato ad ingenerare il fenomeno del precariato scolastico, alimentando le aspettative di migliaia di docenti, che, come i ricorrenti, legittimati ad insegnare in ragione del titolo di studio conseguito e costantemente utilizzati dal MIUR, ambiscono a poter accedere stabilmente alle funzioni di docente.

\* \* \* \* \*

**SULLA NECESSITÀ DI SOTTOPORRE L'ART. 1, CO. 605, LETT. C) DELLA L. 27 DICEMBRE 2006 N. 296 AD UNO SCRUTINIO DI LEGITTIMITÀ COSTITUZIONALE E DI COMPATIBILITÀ CON I PRINCIPI COMUNITARI, SULLA BASE DEL COMPLESSO DI NORME INTRODOTTE NEL CORSO DEGLI ANNI A DISCIPLINARE IL RECLUTAMENTO DEL PERSONALE DOCENTE.**

Come rilevato l'intento originario sotteso alla trasformazione delle graduatorie permanenti in graduatorie ad esaurimento non è stato raggiunto,

34

**Napoli**  
Via L. Giordano n.15 - 80127  
Tel. 081 229 83 20

**Bologna**  
Via A. Masini n. 12 - 40126  
Tel. 051 021 64 38

**Avellino**  
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100  
Tel. 0825 168 70 34

**Roma**  
Via A. Salandra n. 18 - 00187  
Tel. 06 442 72 294

**Bari**  
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122  
Tel. 080 880 73 28

**Nola**  
Via G. Imbroda n. 67 - 80035  
Tel. 081 229 83 20

**Milano**  
Largo F. Richini n. 6 - 20122  
Tel. 02 582 15 254

**Palermo**  
Via del Fervore n. 15 - 90141  
Tel. 091 982 63 20

**Aversa**  
Via G. Verdi n. 13 - 81031  
Tel. 081 229 83 20

nonostante ben dieci anni di assunzioni mediante scorrimento, la possibilità di partecipazione a ben due tornate concorsuali (2012 e 2016) e l'attuazione di un piano straordinario (*ex lege* 107/2015).

Le suddette graduatorie, pertanto, continuano a costituire una modalità ordinaria di reclutamento ai sensi del combinato disposto degli artt. 399 del D.Lgs. 16 aprile 1994 n. 297 e 1, commi 105 e 109 della L. 13 luglio 2015 n. 107, posto che, come rilevato dal Consiglio di Stato nel richiamato parere *«L'accesso ai ruoli a tempo indeterminato del personale docente ed educativo della scuola statale avviene ancora infatti, ai sensi del comma 109 della legge, con il sistema denominato del "doppio canale", ovvero per il 50 per cento dei posti a tal fine annualmente assegnabili, mediante concorsi per titoli ed esami e, per il restante 50 per cento, attingendo alle graduatorie ad esaurimento»*.

Orbene, i superiori principi di uguaglianza (art. 3 Cost.), imparzialità (art. 97 Cost.), tutela del lavoro (art. 35 Cost.) e parità di accesso alle funzioni pubbliche (art. 51 Cost.) impongono di verificare la permanente ragionevolezza della chiusura di un canale di reclutamento in pregiudizio di categorie di docenti ai quali il Legislatore non ha concesso serie e concrete opportunità alternative di assunzione, in ragione dell'esclusione dai concorsi riservati (FIT 2018) e dell'illegittima determinazione dei requisiti di ammissione ai concorsi ordinari (2012 e 2016).

**Napoli**  
Via L. Giordano n.15 - 80127  
Tel. 081 229 83 20

**Bologna**  
Via A. Masini n. 12 - 40126  
Tel. 051 021 64 38

**Avellino**  
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100  
Tel. 0825 168 70 34

**Roma**  
Via A. Salandra n. 18 - 00187  
Tel. 06 442 72 294

**Bari**  
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122  
Tel. 080 880 73 28

**Nola**  
Via G. Imbroda n. 67 - 80035  
Tel. 081 229 83 20

**Milano**  
Largo F. Richini n. 6 - 20122  
Tel. 02 582 15 254

**Palermo**  
Via del Fervore n. 15 - 90141  
Tel. 091 982 63 20

**Aversa**  
Via G. Verdi n. 13 - 81031  
Tel. 081 229 83 20

I presupposti di congruità, ragionevolezza e coerenza della norma in parola non possono che essere investigati con un approccio ermeneutico che tenda a privilegiare una lettura “diacronica” e “sistematica” dell’intero complesso ordinamentale di settore.

Diversamente opinando, infatti, si perverrebbe ad una valutazione solo astratta della *ratio legis*, cristallizzandola sulle ragioni all’epoca espresse (interpretazione storica), ma prescindendo dai criteri logico-sistematico e teleologico (diretta alla ricerca della volontà oggettiva) che devono necessariamente connotare un’operazione ermeneutica idonea a garantire la tutela dei diritti fondamentali del cittadino.

In tal senso, la valutazione circa la sussistenza dei requisiti di ricevibilità e ammissibilità dell’azione giudiziale non può che essere condizionata dalla circostanza che il decreto di aggiornamento triennale delle graduatorie ad esaurimento rappresenta l’unico atto provvedimento che i ricorrenti possono impugnare per contestare la perdurante esclusione da uno dei due canali ordinari di reclutamento.

Il decreto in parola, evidentemente, costituisce pedissequa e vincolata applicazione dell’art. 1, co. 605, lett. c) della L. 27 dicembre 2006 n. 296, sicché necessariamente le doglianze sollevate dai ricorrenti postulano una coraggiosa (e auspicata) valutazione di rilevanza della questione di costituzionalità della attuale normativa per rimettere alla Corte Costituzionale

**Napoli**  
Via L. Giordano n.15 - 80127  
Tel. 081 229 83 20

**Bologna**  
Via A. Masini n. 12 - 40126  
Tel. 051 021 64 38

**Avellino**  
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100  
Tel. 0825 168 70 34

**Roma**  
Via A. Salandra n. 18 - 00187  
Tel. 06 442 72 294

**Bari**  
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122  
Tel. 080 880 73 28

**Nola**  
Via G. Imbroda n. 67 - 80035  
Tel. 081 229 83 20

**Milano**  
Largo F. Richini n. 6 - 20122  
Tel. 02 582 15 254

**Palermo**  
Via del Fervore n. 15 - 90141  
Tel. 091 982 63 20

**Aversa**  
Via G. Verdi n. 13 - 81031  
Tel. 081 229 83 20

un complessivo riesame delle forme e delle regole di reclutamento del personale docente.

Una questione che, evidentemente, non è stata analizzata nelle richiamate decisioni dell'Adunanza Plenaria del Consiglio di Stato (n. 11 del 2017 e nn. 4 e 5 del 2019), perché non sollevata dalle parti e quindi non rientrante nel *thema decidendum*.

Orbene, la sistematica delle pronunce del Giudice delle Leggi conosce tipologie di decisioni che, tenuto conto delle sopravvenienze normative e del decorso del tempo, consente di verificare *ex post* la tenuta costituzionale delle norme di rango primario (sul tema v. V. Onida, *Una pronuncia costituzionale problematica: limitazione degli effetti nel tempo o incostituzionalità sopravvenuta?*, in Rivista AIC n. 1/2016; D. Diaco, *Le tipologie decisorie della Corte Costituzionale attraverso gli scritti della dottrina*, in Quaderno Processuale del Servizio Studi della Corte costituzionale, maggio 2016).

Come noto, rientrano in detta casistica i c.d. **moniti**, cui la Corte ricorre quando, per varie ragioni, pur riscontrando l'esistenza di situazioni di problematica compatibilità (se non di radicale incompatibilità) della legislazione con il dettato costituzionale, ritiene di non poter giungere ad una dichiarazione di incostituzionalità e conclude il giudizio con una decisione di infondatezza o di inammissibilità. La caratteristica di dette decisioni è tuttavia quella di contenere, in motivazione, un invito al Legislatore affinché venga

Napoli  
Via L. Giordano n.15 - 80127  
Tel. 081 229 83 20

Bologna  
Via A. Masini n. 12 - 40126  
Tel. 051 021 64 38

Avellino  
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100  
Tel. 0825 168 70 34

Roma  
Via A. Salandra n. 18 - 00187  
Tel. 06 442 72 294

Bari  
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122  
Tel. 080 880 73 28

Nola  
Via G. Imbroda n. 67 - 80035  
Tel. 081 229 83 20

Milano  
Largo F. Richini n. 6 - 20122  
Tel. 02 582 15 254

Palermo  
Via del Fervore n. 15 - 90141  
Tel. 091 982 63 20

Aversa  
Via G. Verdi n. 13 - 81031  
Tel. 081 229 83 20

sanato il vizio di costituzionalità e modificata la disciplina in modo da renderla conforme a Costituzione.

Allo stesso modo, sono frequenti anche le decisioni di c.d. **incostituzionalità sopravvenuta**, con cui sono limitati gli effetti retroattivi della pronuncia cassatoria. Essa può essere di due tipi: 1) incostituzionalità sopravvenuta **in senso stretto**, se la disciplina oggetto di sindacato, pur non presentando vizi di costituzionalità al momento dell'entrata in vigore, diviene successivamente incostituzionale a seguito di eventi (normativi e non), la cui verifica altera la ragionevolezza del dettato normativo; 2) incostituzionalità **per bilanciamento dei valori**, nel caso in cui la dichiarazione di incostituzionalità, pur garantendo alcuni valori, produrrebbe effetti negativi rispetto ad altri ugualmente meritevoli di tutela a livello costituzionale, sicché la Corte differisce il termine a partire dal quale la norma deve ritenersi incostituzionale.

Ne deriva, pertanto, che la chiara ed oggettiva sussistenza di un interesse concreto ed attuale alla proposizione del presente gravame quale unico strumento processuale per sottoporre al Giudice delle Leggi il sindacato di costituzionalità in merito alla perdurante efficacia della chiusura del secondo canale di reclutamento ordinario a danno di alcune categorie di docenti.

In ossequio al principio di effettività della tutela giudiziale, sancito dall'art. 1 cod. proc. amm. e costituente un valore fondamentale del cittadino, si ritiene necessaria una verifica attenta dei presupposti dell'azione, anche ai fini della

Napoli  
Via L. Giordano n.15 - 80127  
Tel. 081 229 83 20

Bologna  
Via A. Masini n. 12 - 40126  
Tel. 051 021 64 38

Avellino  
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100  
Tel. 0825 168 70 34

Roma  
Via A. Salandra n. 18 - 00187  
Tel. 06 442 72 294

Bari  
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122  
Tel. 080 880 73 28

Nola  
Via G. Imbroda n. 67 - 80035  
Tel. 081 229 83 20

Milano  
Largo F. Richini n. 6 - 20122  
Tel. 02 582 15 254

Palermo  
Via del Fervore n. 15 - 90141  
Tel. 091 982 63 20

Aversa  
Via G. Verdi n. 13 - 81031  
Tel. 081 229 83 20

rimessione della questione alla Corte Costituzionale, non essendo sufficiente un richiamo *tranchant* alle recenti motivazioni rese dal Consiglio di Stato in quanto non focalizzate neanche indirettamente sulla disamina di costituzionalità della normativa censurata.

\* \* \* \* \*

**SULLA LEGITTIMAZIONE AD CAUSAM E SULL'INTERESSE AD AGIRE.**

Alla luce delle ragioni sopra esposte, i ricorrenti presentavano domanda di inserimento nelle vigenti graduatorie provinciali ad esaurimento mediante inoltro dell'istanza in formato cartaceo (**doc. 5**), dal momento che l'utilizzo della piattaforma informatica era loro oggettivamente impedito in considerazione della circostanza che, non essendo il possesso dei requisiti di ammissione illegittimamente dettati dal decreto impugnato, il sistema computerizzato non consente la trasmissione telematica prevista dall'art. 9.

\* \* \* \* \*

Pertanto, avverso il Decreto Ministeriale n. 374 del 24 aprile 2019, i ricorrenti, rappresentati e difesi come in epigrafe, ricorrono chiedendone l'annullamento e/o la riforma, siccome illegittimo, per i seguenti

**MOTIVI**

**1) SUL CARATTERE NON ESAURITO DEL RAPPORTO GIURIDICO FONDATA  
SULLA POSIZIONE GIURIDICA AZIONATA. SULL'AMMISSIBILITÀ DEL  
RICORSO.**

39

**Napoli**  
Via L. Giordano n.15 - 80127  
Tel. 081 229 83 20

**Bologna**  
Via A. Masini n. 12 - 40126  
Tel. 051 021 64 38

**Avellino**  
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100  
Tel. 0825 168 70 34

**Roma**  
Via A. Salandra n. 18 - 00187  
Tel. 06 442 72 294

**Bari**  
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122  
Tel. 080 880 73 28

**Nola**  
Via G. Imbroda n. 67 - 80035  
Tel. 081 229 83 20

**Milano**  
Largo F. Richini n. 6 - 20122  
Tel. 02 582 15 254

**Palermo**  
Via del Fervore n. 15 - 90141  
Tel. 091 982 63 20

**Aversa**  
Via G. Verdi n. 13 - 81031  
Tel. 081 229 83 20

Occorre innanzi tutto evidenziare come il rapporto giuridico conseguente alla titolarità del diploma in parola non possa dirsi a tutti gli effetti esaurito e, conseguentemente, non vi è decadenza della pretesa azionata nel presente giudizio.

In tal senso, la tesi prospettata dalla Adunanza Plenaria non appare condivisibile laddove assume che la rivendicazione del diritto all'inserimento nelle graduatorie andava necessariamente prospettata all'epoca del primo aggiornamento successivo alla trasformazione (2007), dal momento che le successive operazioni amministrative costituirebbero un mero aggiornamento dei titoli senza alcuna valutazione discrezionale sulle condizioni di ammissione.

Orbene, l'assunto non convince. Innanzi tutto, tale argomento di certo non si attaglia a tutte le ipotesi in cui il titolo di studio ritenuto requisito di accesso sia stato conseguito successivamente a tale data.

Ad ogni modo, poi, vale considerare che l'esercizio della funzione amministrativa, per quanto connotata da elementi di vincolatività, rappresenta comunque l'esplicazione di un potere amministrativo volto alla gestione di un assetto concreto degli interessi in gioco, rispetto al quale va garantita al cittadino ogni possibilità di tutela.

La circostanza che l'Amministrazione non abbia spazi di valutazione autonoma, in quanto costretta all'attuazione di un rigido disposto normativo (art. 1, co. 605, lett. c) della L. 27 dicembre 2006 n. 296), non cambia la

**Napoli**  
Via L. Giordano n.15 - 80127  
Tel. 081 229 83 20

**Bologna**  
Via A. Masini n. 12 - 40126  
Tel. 051 021 64 38

**Avellino**  
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100  
Tel. 0825 168 70 34

**Roma**  
Via A. Salandra n. 18 - 00187  
Tel. 06 442 72 294

**Bari**  
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122  
Tel. 080 880 73 28

**Nola**  
Via G. Imbroda n. 67 - 80035  
Tel. 081 229 83 20

**Milano**  
Largo F. Richini n. 6 - 20122  
Tel. 02 582 15 254

**Palermo**  
Via del Fervore n. 15 - 90141  
Tel. 091 982 63 20

**Aversa**  
Via G. Verdi n. 13 - 81031  
Tel. 081 229 83 20



sostanza del discorso, posto che in tal caso la difesa della posizione giuridica si sposta necessariamente sul giudizio di costituzionalità della norma.

L'impugnazione dell'atto amministrativo, quindi, costituisce il veicolo necessario e ineludibile per contestare la legittimità della disciplina normativa rispetto ai principi costituzionali e comunitari cui l'ordinamento deve conformarsi.

In tal senso, le operazioni di aggiornamento non possono essere considerate prive di contenuto innovativo in quanto costituiscono espressione di un complesso ordinamentale che è nelle more mutato.

Prova ne è che con il decreto impugnato il MIUR ha previsto la possibilità di reinserimento anche nei confronti dei docenti "depennati" per mancata presentazione della domanda di permanenza nei trienni precedenti (art. 1, co. 1, lett. c), così chiarendo il carattere "non chiuso" delle suddette graduatorie. A tanto si è giunti sulla scorta di un consolidato orientamento giurisprudenziale che, evidentemente, ha imposto una lettura sistemica dell'ordinamento di settore (valorizzando così norme precedenti quali l'art. 1, co. 1 *bis* del d.l. 7 aprile 2004 n. 97).

Tale opzione ermeneutica, quindi, si rende necessaria con riferimento all'insieme di norme che disciplinano il reclutamento del personale docente, per verificare se – sulla scorta di un'interpretazione costituzionalmente orientata – possa affermarsi l'apertura delle graduatorie provinciali a nuovi inserimenti, rappresentando ormai uno stabile e ordinario canale di

**Napoli**  
Via L. Giordano n.15 - 80127  
Tel. 081 229 83 20

**Bologna**  
Via A. Masini n. 12 - 40126  
Tel. 051 021 64 38

**Avellino**  
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100  
Tel. 0825 168 70 34

**Roma**  
Via A. Salandra n. 18 - 00187  
Tel. 06 442 72 294

**Bari**  
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122  
Tel. 080 880 73 28

**Nola**  
Via G. Imbroda n. 67 - 80035  
Tel. 081 229 83 20

**Milano**  
Largo F. Richini n. 6 - 20122  
Tel. 02 582 15 254

**Palermo**  
Via del Fervore n. 15 - 90141  
Tel. 091 982 63 20

**Aversa**  
Via G. Verdi n. 13 - 81031  
Tel. 081 229 83 20

assunzione in contrasto con la finalità primigenia della norma. Lettura conforme che appare vieppiù doverosa anche alla luce degli ostacoli frapposti ingiustamente all'accesso alle tornate concorsuali ordinarie.

Il decreto impugnato, quindi, è censurabile dai ricorrenti nel suo contenuto innovativo (ancorché *per silentium*), laddove non tiene in debita considerazione gli interessi vantati dai docenti muniti del titolo di studio valido come accesso alla professione.

\* \* \* \* \*

## **2) SUL PECULIARE STATUS DEI DOCENTI ITP.**

Nel corso degli ultimi anni e solo dopo ampio contenzioso giudiziario, si è addivenuto all'accertamento del valore del diploma ITP che costituisce valido requisito di esercizio della professione di docente in quanto il Ministero resistente non ha mai provveduto ad attivare i percorsi abilitativi ordinari.

A dispetto di quanto avvenuto per le altre classi concorsuali, quindi, a tali docenti non è mai stata offerta la possibilità di inserirsi nelle graduatorie permanenti, poi divenute ad esaurimento, posto che – come noto – all'epoca il superamento delle prove d'accesso al corso formativo equivaleva al superamento di prova concorsuale ai sensi dell'art. 1, co. 6 *ter* del d.l. 28 agosto 2000 n. 240 (conv. in L. 27 ottobre 2000, n. 306), con conseguente accesso al canale di reclutamento in questione.

Ma non solo. I diplomati ITP non hanno neanche potuto ordinariamente partecipare alle tornate concorsuali (2012 e 2016) in quanto i bandi non

42

**Napoli**  
Via L. Giordano n.15 - 80127  
Tel. 081 229 83 20

**Bologna**  
Via A. Masini n. 12 - 40126  
Tel. 051 021 64 38

**Avellino**  
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100  
Tel. 0825 168 70 34

**Roma**  
Via A. Salandra n. 18 - 00187  
Tel. 06 442 72 294

**Bari**  
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122  
Tel. 080 880 73 28

**Nola**  
Via G. Imbroda n. 67 - 80035  
Tel. 081 229 83 20

**Milano**  
Largo F. Richini n. 6 - 20122  
Tel. 02 582 15 254

**Palermo**  
Via del Fervore n. 15 - 90141  
Tel. 091 982 63 20

**Aversa**  
Via G. Verdi n. 13 - 81031  
Tel. 081 229 83 20

prevedevano tale titolo di studio tra i requisiti di ammissione, sicché anche in relazione a tale aspetto si è ingenerato un cospicuo contenzioso, poi sfociato in un costante e consolidato orientamento giurisprudenziale favorevole ai ricorrenti. Di tal che anche tale *chance* di assunzione è stata fortemente limitata, dal momento che solo i destinatari di pronunce favorevoli hanno potuto partecipare alle suddette selezioni concorsuali.

Tale premessa è doverosa per rimarcare come l'inerzia dell'Amministrazione (nell'attivazione dei percorsi) e anche l'omesso esercizio dei poteri di autotutela (nel ristabilire condizioni omogenee fra i docenti muniti del medesimo titolo di studio a fronte di chiare pronunce giudiziali) abbia di fatto impedito a tali docenti di poter utilizzare il diploma in parola al fine di poter concorrere per l'immissione in ruolo.

\* \* \* \* \*

**3) VIOLAZIONE E FALSA APPLICAZIONE DEGLI ARTT. 3 E 4 DELLA LEGGE 19 NOVEMBRE 1990, N. 341. VIOLAZIONE E FALSA APPLICAZIONE DEGLI ARTT. 400, CO. 12 E 402 DEL D.LGS. 16 APRILE 1994 N. 297. VIOLAZIONE E FALSA APPLICAZIONE DEGLI ARTT. 1 SS. DEL D.I. 24 NOVEMBRE 1998, N. 460. ERRONEA APPLICAZIONE DEL REGIME TRANSITORIO. VIOLAZIONE E FALSA APPLICAZIONE DELL'ART. 1 DEL D.L. 7 APRILE 2004 N. 97 (CONV. IN L. 4 GIUGNO 2004 N. 143) E DELLA TABELLA ALLEGATA. VIOLAZIONE E FALSA APPLICAZIONE DELL'ART. 1, COMMI 605 E 607 DELLA L. 27 DICEMBRE 2006 N. 296. VIOLAZIONE E FALSA APPLICAZIONE DELLA DIRETTIVA 2005/36/CE,**

43

**Napoli**  
Via L. Giordano n.15 - 80127  
Tel. 081 229 83 20

**Bologna**  
Via A. Masini n. 12 - 40126  
Tel. 051 021 64 38

**Avellino**  
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100  
Tel. 0825 168 70 34

**Roma**  
Via A. Salandra n. 18 - 00187  
Tel. 06 442 72 294

**Bari**  
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122  
Tel. 080 880 73 28

**Nola**  
Via G. Imbroda n. 67 - 80035  
Tel. 081 229 83 20

**Milano**  
Largo F. Richini n. 6 - 20122  
Tel. 02 582 15 254

**Palermo**  
Via del Fervore n. 15 - 90141  
Tel. 091 982 63 20

**Aversa**  
Via G. Verdi n. 13 - 81031  
Tel. 081 229 83 20

**RECEPITA CON D.LGS. 9 NOVEMBRE 2007, N. 206. VIOLAZIONE E FALSA APPLICAZIONE DELL'ART. 2, CO. 416 DELLA LEGGE 24 DICEMBRE 2007 N. 244. VIOLAZIONE E FALSA APPLICAZIONE DELL'ART. 9, CO. 20 DEL D.L. 13 MAGGIO 2011 N. 70 (CONV. IN L. 12 LUGLIO 2011 N. 106). VIOLAZIONE E FALSA APPLICAZIONE DELL'ART. 14, COMMI 2 TER E QUATER DEL D.L. 29 DICEMBRE 2011 N. 216 (CONV. IN L. 24 FEBBRAIO 2012 N. 14). VIOLAZIONE E FALSA APPLICAZIONE DEGLI ARTT. 3 E 97 COST. ECCESSO DI POTERE. ERRONEITÀ DEI PRESUPPOSTI. ILLOGICITÀ. MANIFESTA INGIUSTIZIA.**

I provvedimenti impugnati sono illegittimi in quanto frutto di un'erronea applicazione del regime transitorio previsto dalla normativa rubricata, con la quale è stato disciplinato il passaggio al sistema di reclutamento del personale docente basato sull'abilitazione all'insegnamento.

Nessun dubbio, infatti, sussiste in ordine alla legittimazione dei ricorrenti ad accedere ai canali ordinari di immissione in ruolo siccome docenti muniti di diploma conseguito in assenza di una attuazione generalizzata dei corsi abilitativi.

In tal senso, la normativa primaria riconosce la perdurante validità legale di tali titoli di studio, che nel regime precedente consentivano l'accesso al reclutamento ordinario ai sensi del D.M. 30 gennaio 1998 n. 39, sino all'effettivo completamento dei cicli di specializzazione per l'insegnamento.

Come rilevato in fatto, il Ministero resistente non ha mai attivato percorsi abilitativi ordinari per le classi di concorso tecnico-pratiche, sicché deve

**Napoli**  
Via L. Giordano n.15 - 80127  
Tel. 081 229 83 20

**Bologna**  
Via A. Masini n. 12 - 40126  
Tel. 051 021 64 38

**Avellino**  
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100  
Tel. 0825 168 70 34

**Roma**  
Via A. Salandra n. 18 - 00187  
Tel. 06 442 72 294

**Bari**  
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122  
Tel. 080 880 73 28

**Nola**  
Via G. Imbroda n. 67 - 80035  
Tel. 081 229 83 20

**Milano**  
Largo F. Richini n. 6 - 20122  
Tel. 02 582 15 254

**Palermo**  
Via del Fervore n. 15 - 90141  
Tel. 091 982 63 20

**Aversa**  
Via G. Verdi n. 13 - 81031  
Tel. 081 229 83 20

ritenersi non ancora integrato il presupposto per l'applicazione del regime di abilitazione obbligatoria.

Ne deriva che il diploma posseduto dai ricorrenti, come riconosciuto dai recenti orientamenti giurisprudenziali sia del giudice amministrativo che del giudice ordinario, assume valore equivalente all'abilitazione all'insegnamento.

Alla luce di tale decisiva circostanza, ben si comprende l'illegittimità del comportamento tenuto dal Ministero resistente, che, avendo escluso i diplomi "tecnici" dai requisiti di inserimento nelle Graduatorie ad Esaurimento di cui all'art. 1, co. 605 della L. n. 296 del 2006, con una disposizione che appare *ictu oculi* irragionevole ed illegittima, ha finito con il creare una vistosa disparità di trattamento fra i soggetti in condizioni assolutamente analoghe, così violando canoni fondamentali sia di ordine comunitario che costituzionali.

Occorre evidenziare, infatti, che nell'ordinamento di settore (art. 1 del d.l. 7 aprile 2004 n. 97, conv. in L. 4 giugno 2004 n. 143; art. 1, co. 6 *ter* del d.l. 28 agosto 2000 n. 240, conv. in L. 27 ottobre 2000 n. 306) il Legislatore ha sempre sancito che il conseguimento del titolo abilitativo dia luogo all'automatico inserimento nelle graduatorie permanenti di cui all'art. 401 del D. Lgs. 16 aprile 1994 n. 297, secondo l'ordinario sistema binario di reclutamento vigente nel settore scolastico (concorsi e graduatorie).

**Napoli**  
Via L. Giordano n.15 - 80127  
Tel. 081 229 83 20

**Bologna**  
Via A. Masini n. 12 - 40126  
Tel. 051 021 64 38

**Avellino**  
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100  
Tel. 0825 168 70 34

**Roma**  
Via A. Salandra n. 18 - 00187  
Tel. 06 442 72 294

**Bari**  
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122  
Tel. 080 880 73 28

**Nola**  
Via G. Imbroda n. 67 - 80035  
Tel. 081 229 83 20

**Milano**  
Largo F. Richini n. 6 - 20122  
Tel. 02 582 15 254

**Palermo**  
Via del Fervore n. 15 - 90141  
Tel. 091 982 63 20

**Aversa**  
Via G. Verdi n. 13 - 81031  
Tel. 081 229 83 20

L'art. 1, co. 605 della L. 27 dicembre 2006 n. 296, poi, ha statuito che «*Con effetto dalla data di entrata in vigore della presente legge le graduatorie permanenti di cui all'articolo 1 del decreto-legge 7 aprile 2004, n. 97, convertito, con modificazioni, dalla legge 4 giugno 2004, n. 143, sono trasformate in graduatorie ad esaurimento*», così consentendo ai soggetti ivi collocati di poter conseguire l'assunzione in ruolo mediante scorrimento.

Peraltro, successivamente (art. 5 *bis* del d.l. 1° settembre 2008 n. 137, conv. in L. 30 ottobre 2008, n. 169; art. 14, commi 2 *ter* e *quater* del d.l. 29 dicembre 2011 n. 216, conv. in l. 24 febbraio 2012 n. 14), è stata prevista l'apertura di tali graduatorie all'inserimento di ulteriori soggetti abilitatisi dopo l'entrata in vigore dell'art. 1, co. 605 della L. n. 296/2006 cit..

Va sul punto rimarcato che dalla suddetta trasformazione sino ad oggi, tutti i docenti che hanno conseguito l'abilitazione sono stati regolarmente inseriti nelle graduatorie di cui è causa, senza eccezione alcuna.

A conferma della non immodificabilità delle suddette graduatorie, del resto, si consideri che con DD.MM. 27 giugno 2013 n. 572 e 3 giugno 2015 n. 325 è previsto che i soggetti ammessi alle SISS, ma che hanno sospeso la frequentazione dei corsi e che conseguano l'abilitazione successivamente, possano sciogliere la riserva ed essere definitivamente inseriti nelle Graduatorie ad Esaurimento una volta conseguito il titolo in questione.

Si determina così una vistosa disparità di trattamento tra soggetti che, in buona sostanza, sono in possesso del medesimo titolo legittimante, con chiara

**Napoli**  
Via L. Giordano n.15 - 80127  
Tel. 081 229 83 20

**Bologna**  
Via A. Masini n. 12 - 40126  
Tel. 051 021 64 38

**Avellino**  
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100  
Tel. 0825 168 70 34

**Roma**  
Via A. Salandra n. 18 - 00187  
Tel. 06 442 72 294

**Bari**  
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122  
Tel. 080 880 73 28

**Nola**  
Via G. Imbroda n. 67 - 80035  
Tel. 081 229 83 20

**Milano**  
Largo F. Richini n. 6 - 20122  
Tel. 02 582 15 254

**Palermo**  
Via del Fervore n. 15 - 90141  
Tel. 091 982 63 20

**Aversa**  
Via G. Verdi n. 13 - 81031  
Tel. 081 229 83 20

**PROF. GUIDO MARONE**  
**AVVOCATO**

violazione dei principi di ragionevolezza ed uguaglianza (art. 3 Cost.), imparzialità (art. 97 Cost.), tutela del diritto al lavoro (art. 35 Cost.) e di parità accesso agli uffici pubblici (art. 51 Cost.).

Ma vi è di più. Gli stessi decreti ministeriali consentono l'inserimento nella Graduatoria ad Esaurimento in favore di quei soggetti che abbiano conseguito analoga abilitazione in altro Paese comunitario.

Ne deriva, pertanto, una manifesta violazione del principio di equipollenza dei titoli abilitativi sancito dalla direttiva 2005/36/CE.

Del resto, non può essere disatteso il decisivo rilievo che la ragionevolezza del regime normativo previsto dall'ordinamento nazionale per il reclutamento dei docenti, peraltro oggetto di continue e reiterate riforme, risulta essere distorta a causa di una non corretta applicazione, come rilevato sia dal giudice comunitario che da quello nazionale (cfr. Corte di Giustizia, Sez. III, 26 novembre 2014, cause riunite C 22/13, da C 61/13 a C 63/13 e C 418/13; TAR Lazio, Roma, Sez. III bis, 21 dicembre 2013 n. 11078).

Basti solo considerare, infatti, che le tornate concorsuali, lungi dall'essere indette con cadenza biennale e/o triennale, seguono intervalli ultra-decennali, con conseguente utilizzo pressoché esclusivo delle Graduatorie ad esaurimento.

Non solo: il Ministero resistente, in modo assolutamente illegittimo, come acclarato dal giudice amministrativo, persiste altresì nella decisione di escludere i docenti ITP muniti del diploma in questione finanche dalla

47

**Napoli**  
Via L. Giordano n.15 - 80127  
Tel. 081 229 83 20

**Bologna**  
Via A. Masini n. 12 - 40126  
Tel. 051 021 64 38

**Avellino**  
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100  
Tel. 0825 168 70 34

**Roma**  
Via A. Salandra n. 18 - 00187  
Tel. 06 442 72 294

**Bari**  
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122  
Tel. 080 880 73 28

**Nola**  
Via G. Imbroda n. 67 - 80035  
Tel. 081 229 83 20

**Milano**  
Largo F. Richini n. 6 - 20122  
Tel. 02 582 15 254

**Palermo**  
Via del Fervore n. 15 - 90141  
Tel. 091 982 63 20

**Aversa**  
Via G. Verdi n. 13 - 81031  
Tel. 081 229 83 20

partecipazione ai concorsi (2012, 2016 e da ultimo anche dal concorso FIT 2018), così rendendo pressoché impossibile l'accesso alla carriera in parola. Ne discende che i ricorrenti, quali docenti regolarmente abilitati, possono ragionevolmente aspirare all'inquadramento soltanto se inseriti nelle predette graduatorie nel prossimo triennio.

Peraltro, l'inserimento nella III fascia delle Graduatorie di istituto (GI), di certo non assicura neanche la possibilità di ottenere incarichi di insegnamento di un minimo rilievo, posto che le supplenze annuali per posti vacanti e disponibili e le supplenze temporanee fino al completamento delle attività didattiche per posti solo disponibili al 31 dicembre, sono conferite con priorità ai docenti iscritti nelle GaE ai sensi dell'art. 1 del D.M. 13 giugno 2007 n. 131.

\* \* \* \* \*

Ai fini dell'accoglimento delle domande proposte dai ricorrenti, peraltro, non costituisce elemento ostativo la disciplina vigente che, con ogni evidenza, va interpretata *secundum constitutionem*, dal momento che spetta al giudice adito offrire una lettura del dato normativo che sia compatibile con i principi ed i valori sanciti dalla Carta costituzionale. Al riguardo, appare imprescindibile che l'esegesi dell'ordinamento di settore non si ponga su un piano meramente astratto, bensì tenga conto degli effetti concreti derivanti dall'applicazione della normativa vigente sulle posizioni giuridiche dei destinatari.

**Napoli**  
Via L. Giordano n.15 - 80127  
Tel. 081 229 83 20

**Bologna**  
Via A. Masini n. 12 - 40126  
Tel. 051 021 64 38

**Avellino**  
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100  
Tel. 0825 168 70 34

**Roma**  
Via A. Salandra n. 18 - 00187  
Tel. 06 442 72 294

**Bari**  
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122  
Tel. 080 880 73 28

**Nola**  
Via G. Imbroda n. 67 - 80035  
Tel. 081 229 83 20

**Milano**  
Largo F. Richini n. 6 - 20122  
Tel. 02 582 15 254

**Palermo**  
Via del Fervore n. 15 - 90141  
Tel. 091 982 63 20

**Aversa**  
Via G. Verdi n. 13 - 81031  
Tel. 081 229 83 20



Orbene, come noto, la disciplina delle modalità di reclutamento del personale docente nel settore scolastico costituisce un *corpus* normativo autonomo, dotato di una spiccata specialità in ragione delle peculiari esigenze organizzative che connotano il settore. In tal senso, il meccanismo del c.d. doppio canale, ossia di assunzione in ruolo sia mediante procedure concorsuali che con scorrimento delle graduatorie permanenti (oggi ad esaurimento), così come delineatosi nel corso degli anni, rappresenta una *condicio sine qua non* per assicurare la compatibilità del sistema con i principi costituzionali e comunitari vigenti in materia di rapporti di lavoro nel pubblico impiego, a tempo determinato o indeterminato.

Al riguardo, i profili di tale meccanismo selettivo sono stati ben illustrati dalla giurisprudenza nazionale in recenti arresti (cfr. Corte Cass. 22 giugno 2012 n. 10127; Corte Cost. 18 luglio 2013 n. 207 e 11 febbraio 2011 n. 41), ai quali integralmente si fa rinvio, laddove la funzione delle graduatorie *de quibus* (ai cui iscritti è riservato il conferimento delle supplenze annuali o su posti vacanti e disponibili) è stata correttamente enucleata quale percorso formativo-selettivo a carattere eminentemente meritocratico, volto a garantire la migliore formazione scolastica, posto che i docenti vengono immessi in ruolo in virtù di un sistema alternativo a quello del concorso per titoli ed esami, connotando di una sua intrinseca “specialità e completezza” il *corpus* normativo relativo al reclutamento del personale scolastico. Il sistema delle graduatorie (permanenti, prima, e ad esaurimento, poi) del personale a tempo

**Napoli**  
Via L. Giordano n.15 - 80127  
Tel. 081 229 83 20

**Bologna**  
Via A. Masini n. 12 - 40126  
Tel. 051 021 64 38

**Avellino**  
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100  
Tel. 0825 168 70 34

**Roma**  
Via A. Salandra n. 18 - 00187  
Tel. 06 442 72 294

**Bari**  
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122  
Tel. 080 880 73 28

**Nola**  
Via G. Imbroda n. 67 - 80035  
Tel. 081 229 83 20

**Milano**  
Largo F. Richini n. 6 - 20122  
Tel. 02 582 15 254

**Palermo**  
Via del Fervore n. 15 - 90141  
Tel. 091 982 63 20

**Aversa**  
Via G. Verdi n. 13 - 81031  
Tel. 081 229 83 20

determinato, affiancato a quello del pubblico concorso, infatti, è in grado di garantire sia che l'assunzione del personale scolastico a tempo determinato avvenga con criteri oggettivi – cioè senza abusi né disparità – sia di consentire a detto personale di avere una ragionevole probabilità, nel tempo, di diventare titolare di un posto di ruolo, con un contratto a tempo indeterminato.

Ne discende l'indefettibilità del meccanismo del c.d. doppio canale, con accesso di tutti i docenti abilitati nelle graduatorie in questione, pena l'irrimediabile violazione dei principi nazionali e comunitari disciplinanti la materia, non ultimo il divieto di rinnovo di contratti a tempo determinato ai sensi della direttiva comunitaria 1999/70/CE, nel settore scolastico invero massicciamente utilizzati per la gestione delle supplenze anche su posti vacanti e disponibili.

É pertanto evidente che qualsiasi interpretazione della disciplina sulle graduatorie ad esaurimento che comporti la soppressione del sistema del c.d. doppio canale ovvero la sua sopravvivenza solo in favore di una limitata cerchia di docenti già ivi inseriti, con esclusione di nuovi accessi, finirebbe per porre tale *corpus* normativo in posizione di grave ed insanabile contrasto con l'ordinamento costituzionale e comunitario.

Al riguardo, va poi ribadito che la *ratio* sottesa all'art. 1, commi 605 e 607 della L. n. 296/2006 cit., tesa a cristallizzare la posizione degli idonei ai fini del loro assorbimento, è stata costantemente frustrata da successivi interventi legislativi che, di contro, hanno attribuito alle graduatorie un chiaro carattere

**Napoli**  
Via L. Giordano n.15 - 80127  
Tel. 081 229 83 20

**Bologna**  
Via A. Masini n. 12 - 40126  
Tel. 051 021 64 38

**Avellino**  
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100  
Tel. 0825 168 70 34

**Roma**  
Via A. Salandra n. 18 - 00187  
Tel. 06 442 72 294

**Bari**  
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122  
Tel. 080 880 73 28

**Nola**  
Via G. Imbroda n. 67 - 80035  
Tel. 081 229 83 20

**Milano**  
Largo F. Richini n. 6 - 20122  
Tel. 02 582 15 254

**Palermo**  
Via del Fervore n. 15 - 90141  
Tel. 091 982 63 20

**Aversa**  
Via G. Verdi n. 13 - 81031  
Tel. 081 229 83 20

dinamico, consentendo continui inserimenti di soggetti che avevano maturato il titolo abilitativo successivamente alla loro trasformazione!

Basti pensare, ad esempio, che con l'art. 14, co. 2 *ter* e *quater* del d.l. 29 dicembre 2011 n. 216 (conv. in L. 24 febbraio 2012 n. 14), è stata addirittura costituita una IV fascia aggiuntiva nelle graduatorie ad esaurimento, ove sono stati inseriti docenti laureatisi in scienze della formazione fino all'a.a. 2010/2011!

É evidente che con tali disposizioni normative, nelle more dell'individuazione di nuove modalità di reclutamento, si sia inteso preservare l'operatività del meccanismo del c.d. doppio canale, continuando a dare anche ai nuovi abilitati una duplice possibilità per accedere all'ammissione ad una procedura alternativa, anch'essa selettiva e meritocratica.

Con i provvedimenti impugnati, invece, si è venuta così a generare un'evidente quanto arbitraria disparità di trattamento in danno dei ricorrenti.

\* \* \* \* \*

#### **4) ECCESSO DI POTERE. MANIFESTA INGIUSTIZIA. ILLOGICITÀ.**

Come rilevato in fatto, è stata ormai accertata dal Giudice Amministrativo (cfr. *ex multis* Cons. Stato, Sez. VI, 11 giugno 2018 n. 3546), la patente irragionevolezza del sistema di abilitazione all'insegnamento, originariamente introdotto dalla L. n. 341/1990 e più volte modificato nel corso degli anni, sulla scorta della circostanza – oggettiva ed inconfutabile – che i percorsi formativi sono stati attuati in modo gravemente disomogeneo

51

**Napoli**  
Via L. Giordano n.15 - 80127  
Tel. 081 229 83 20

**Bologna**  
Via A. Masini n. 12 - 40126  
Tel. 051 021 64 38

**Avellino**  
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100  
Tel. 0825 168 70 34

**Roma**  
Via A. Salandra n. 18 - 00187  
Tel. 06 442 72 294

**Bari**  
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122  
Tel. 080 880 73 28

**Nola**  
Via G. Imbroda n. 67 - 80035  
Tel. 081 229 83 20

**Milano**  
Largo F. Richini n. 6 - 20122  
Tel. 02 582 15 254

**Palermo**  
Via del Fervore n. 15 - 90141  
Tel. 091 982 63 20

**Aversa**  
Via G. Verdi n. 13 - 81031  
Tel. 081 229 83 20

ovvero, per quanto riguarda gli ITP, non sono stati affatto avviati, così impedendo ai docenti interessati di poter conseguire il titolo in parola.

Ne deriva, pertanto, che imporre tale requisito ai fini dell'inserimento nelle graduatorie e, conseguentemente, dell'accesso al ruolo, costituisce una condizione assolutamente discriminatoria, dal momento che finisce con il favorire ingiustamente quei docenti che, tramite i percorsi SISS, avevano potuto acquisire l'abilitazione ed oggi figurano nella terza fascia delle GAE: una possibilità di cui, si ribadisce, i docenti ITP non hanno potuto godere a causa della mancata attivazione dei percorsi formativi per le rispettive classi concorsuali.

Né peraltro può ragionevolmente affermarsi che tale oggettiva circostanza sia idonea soltanto a consentire ai docenti la partecipazione alle tornate concorsuali e non anche l'inserimento nelle graduatorie.

Con ogni evidenza, in tal modo si precluderebbe a tali docenti la possibilità di fruire di una delle due forme di reclutamento (cd. doppio canale) che la disciplina di settore prevede per l'accesso al ruolo.

\* \* \* \* \*

**5) VIOLAZIONE E FALSA APPLICAZIONE DELLA DIRETTIVA COMUNITARIA 2005/36/CE.**

I provvedimenti impugnati sono altresì illegittimi nella parte in cui non riconoscono l'equipollenza dell'esperienza professionale maturata dai

candidati come titolo equivalente al titolo abilitativo ai sensi della Direttiva 2005/36/CE.

Come rilevato in fatto, l'anomala gestione organizzativa delle classi concorsuali tecnico-pratiche da parte del Ministero resistente ha fatto sì che si determinasse la formazione di un ingente fenomeno di precariato, dal momento che il reclutamento ordinario è sostanzialmente "congelato" da anni a seguito dell'immissione in ruolo di pressoché tutti i docenti inseriti nelle graduatorie provinciali ad esaurimento.

Ne è derivato che, allo stato, le esigenze di organico sono coperte con contratti di supplenza conferiti tramite graduatorie di istituto. Da ultimo, invero, le *chances* lavorative si sono fortemente ridotte a seguito della drastica (ed illegittima) diminuzione delle ore previste nei riformati ordinamenti didattici. Ciò non di meno, i ricorrenti hanno potuto comunque maturare una importante anzianità di servizio, prestando attività di docenza con riferimento proprio agli insegnamenti di cui ai bandi impugnati.

In modo contraddittorio ed illogico, quindi, il Ministero resistente finisce con il privarsi proprio di quei docenti che, operando in modo continuativo nelle scuole ed assicurando la regolare erogazione del servizio scolastico, hanno potuto acquisire un rilevante bagaglio di competenze e di esperienze nello svolgimento delle attività didattico-pratiche.

Si tratta, evidentemente, di una formazione professionale acquisita nel concreto espletamento delle funzioni di docente che viene ad essere

**Napoli**  
Via L. Giordano n.15 - 80127  
Tel. 081 229 83 20

**Bologna**  
Via A. Masini n. 12 - 40126  
Tel. 051 021 64 38

**Avellino**  
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100  
Tel. 0825 168 70 34

**Roma**  
Via A. Salandra n. 18 - 00187  
Tel. 06 442 72 294

**Bari**  
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122  
Tel. 080 880 73 28

**Nola**  
Via G. Imbroda n. 67 - 80035  
Tel. 081 229 83 20

**Milano**  
Largo F. Richini n. 6 - 20122  
Tel. 02 582 15 254

**Palermo**  
Via del Fervore n. 15 - 90141  
Tel. 091 982 63 20

**Aversa**  
Via G. Verdi n. 13 - 81031  
Tel. 081 229 83 20

ingiustamente dispersa, benché l'ordinamento comunitario la riconosca sufficiente ed adeguata al fine di accedere stabilmente all'impiego e quindi equivalente ai titoli di formazione ed abilitazione professionale.

\* \* \* \* \*

**6) VIOLAZIONE DELLE DIRETTIVE 2005/36/CE E 2013/55/UE NONCHÉ DELL'ART. 4 DEL D.LGS. 6 NOVEMBRE 2007, N. 206, E DEL D.LGS. 28 GENNAIO 2016, N. 15. VIOLAZIONE E FALSA APPLICAZIONE DELL'ART. 1, COMMI 79 E 107 DELLA L. 13 LUGLIO 2015 N. 107. ECCESSO DI POTERE. IRRAGIONEVOLEZZA. CONTRADDITTORIETÀ E SPROPORZIONE.**

I provvedimenti sono illegittimi nella parte in cui non consentono l'inserimento nelle graduatorie ad esaurimento in favore di tutti i soggetti comunque idonei allo svolgimento delle funzioni di insegnamento.

Come noto, infatti, l'ordinamento di settore non riconnette affatto la possibilità di esercitare le mansioni di docente all'acquisizione di una preventiva abilitazione, bensì legittima l'accesso a tale carriera sulla base del possesso di un valido titolo di studio.

In questo senso, i DD.MM. 30 gennaio 1998 n. 39, 9 febbraio 2005, n. 22 e 9 luglio 2009 prevedono che per esercitare la professione di docente è necessario e sufficiente aver positivamente terminato percorsi formativi (laurea specialistica, magistrale o altro titolo equipollente), specificatamente determinati in relazione a ciascuna classe concorsuale.

**Napoli**  
Via L. Giordano n.15 - 80127  
Tel. 081 229 83 20

**Bologna**  
Via A. Masini n. 12 - 40126  
Tel. 051 021 64 38

**Avellino**  
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100  
Tel. 0825 168 70 34

**Roma**  
Via A. Salandra n. 18 - 00187  
Tel. 06 442 72 294

**Bari**  
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122  
Tel. 080 880 73 28

**Nola**  
Via G. Imbroda n. 67 - 80035  
Tel. 081 229 83 20

**Milano**  
Largo F. Richini n. 6 - 20122  
Tel. 02 582 15 254

**Palermo**  
Via del Fervore n. 15 - 90141  
Tel. 091 982 63 20

**Aversa**  
Via G. Verdi n. 13 - 81031  
Tel. 081 229 83 20

A conferma di tale assunto, si consideri poi che ai sensi dell'art. 2, co. 1, lettera C del D.M. 22 maggio 2014 n. 353, questi stessi titoli di studio consentono l'iscrizione nella III fascia delle graduatorie di istituto con conseguente possibilità di attribuzione di incarichi di supplenza.

Ne deriva, pertanto, che l'abilitazione all'insegnamento non rappresenta in alcun modo un presupposto necessario ed indefettibile per lo svolgimento delle funzioni *de quibus*, sicché risulta del tutto irragionevole e sproporzionata la preclusione a prendere parte alle operazioni ordinarie di reclutamento al fine di poter stabilizzare la posizione lavorativa.

Come evidente, i titoli di studio in questione, attribuendo il diritto allo svolgimento della funzione di docente, devono intendersi quali "qualifiche professionali" secondo quanto previsto dall'ordinamento comunitario in ordine alle professioni regolamentate.

Si tratta di principi espressamente previsti dalle direttive comunitarie 2005/36/CE e 2013/55/UE, recepite dal Legislatore nazionale con D. Lgs. 6 novembre 2007 n. 206 e con D. Lgs. 28 gennaio 2016, n. 15, in virtù dei quali l'accesso ad una professione può essere subordinato al conseguimento di specifiche qualifiche che possono consistere, alternativamente, in un titolo di formazione (ossia un diploma, un certificato e altro titolo comunque rilasciato da un'autorità pubblica che sancisca la formazione professionale acquisita) ovvero in una determinata esperienza lavorativa.

**Napoli**  
Via L. Giordano n.15 - 80127  
Tel. 081 229 83 20

**Bologna**  
Via A. Masini n. 12 - 40126  
Tel. 051 021 64 38

**Avellino**  
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100  
Tel. 0825 168 70 34

**Roma**  
Via A. Salandra n. 18 - 00187  
Tel. 06 442 72 294

**Bari**  
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122  
Tel. 080 880 73 28

**Nola**  
Via G. Imbroda n. 67 - 80035  
Tel. 081 229 83 20

**Milano**  
Largo F. Richini n. 6 - 20122  
Tel. 02 582 15 254

**Palermo**  
Via del Fervore n. 15 - 90141  
Tel. 091 982 63 20

**Aversa**  
Via G. Verdi n. 13 - 81031  
Tel. 081 229 83 20

Il personale nominato con contratti di supplenza in base ai predetti titoli di studio, infatti, opera – sebbene in via precaria – quale docente a tutti gli effetti ed è pienamente equiparato al personale di ruolo. L'Amministrazione resistente affida loro tutte le ordinarie mansioni proprie della funzione docente che vengono espletate in totale autonomia, posto che il personale in questione svolge normalmente i compiti afferenti al ruolo, quali a titolo esemplificativo: la progettazione e programmazione dell'attività didattica, la valutazione dell'apprendimento, l'accertamento e certificazione delle competenze acquisite, nonché la responsabilità nei confronti degli alunni/studenti affidati e la partecipazione a pieno titolo agli Organi Collegiali delle Istituzioni in cui svolgono servizio.

Inoltre, i docenti nominati siccome muniti dei citati titoli di studio (quindi in possesso di idonea qualifica professionale), nell'ambito dell'attività di servizio, possono adottare atti avente valore legale ai fini della alla valutazione degli studenti, ivi compresa l'eventuale partecipazione in qualità di commissario alle sessioni d'esame di Stato conclusive dei corsi di studio.

Ne deriva che le procedure abilitanti nazionali, al più, possono essere qualificate come titoli di specializzazione e/o di aggiornamento, ma non certo configurano un requisito di accesso alla professione regolamentata e, quindi, non costituiscono una “qualifica professionale” ai sensi dell'ordinamento comunitario.

**Napoli**  
Via L. Giordano n.15 - 80127  
Tel. 081 229 83 20

**Bologna**  
Via A. Masini n. 12 - 40126  
Tel. 051 021 64 38

**Avellino**  
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100  
Tel. 0825 168 70 34

**Roma**  
Via A. Salandra n. 18 - 00187  
Tel. 06 442 72 294

**Bari**  
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122  
Tel. 080 880 73 28

**Nola**  
Via G. Imbroda n. 67 - 80035  
Tel. 081 229 83 20

**Milano**  
Largo F. Richini n. 6 - 20122  
Tel. 02 582 15 254

**Palermo**  
Via del Fervore n. 15 - 90141  
Tel. 091 982 63 20

**Aversa**  
Via G. Verdi n. 13 - 81031  
Tel. 081 229 83 20



La validità e fondatezza delle suesposte conclusioni, peraltro, non appaiono inficiate neanche dalla recente riforma dettata dalla L. 13 luglio 2015 n. 107 (c.d. Buona Scuola) e dai conseguenti decreti attuativi.

Al riguardo, occorre rilevare che l'art. 1, co. 79 della L. n. 107/2015 statuisce che *«Il dirigente scolastico può utilizzare i docenti in classi di concorso diverse da quelle per le quali sono abilitati, purché posseggano titoli di studio validi per l'insegnamento della disciplina e percorsi formativi e competenze professionali coerenti con gli insegnamenti da impartire e purché non siano disponibili nell'ambito territoriale docenti abilitati in quelle classi di concorso».*

Come ben si evince dal chiaro tenore letterale del predetto disposto normativo, è di palmare evidenza che l'abilitazione continua a non rappresentare una condizione di accesso alla professione *de qua*, dal momento che gli incarichi di insegnamento possono essere conferiti anche a docenti che ne sono sprovvisti, purché siano idonei in virtù dei titoli di studio conseguiti. Anzi, occorre rimarcare che la recentissima riforma del sistema di reclutamento del personale docente, introdotta con il D.Lgs. 13 aprile 2017 n. 59, sostanzialmente elimina l'abilitazione quale presupposto di accesso alle procedure selettive, prevedendo un percorso triennale di formazione, inserimento e tirocinio (FIT) per i candidati risultati vincitori, quindi successivo all'espletamento dei concorsi.

**Napoli**  
Via L. Giordano n.15 - 80127  
Tel. 081 229 83 20

**Bologna**  
Via A. Masini n. 12 - 40126  
Tel. 051 021 64 38

**Avellino**  
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100  
Tel. 0825 168 70 34

**Roma**  
Via A. Salandra n. 18 - 00187  
Tel. 06 442 72 294

**Bari**  
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122  
Tel. 080 880 73 28

**Nola**  
Via G. Imbroda n. 67 - 80035  
Tel. 081 229 83 20

**Milano**  
Largo F. Richini n. 6 - 20122  
Tel. 02 582 15 254

**Palermo**  
Via del Fervore n. 15 - 90141  
Tel. 091 982 63 20

**Aversa**  
Via G. Verdi n. 13 - 81031  
Tel. 081 229 83 20

Ne deriva che, secondo l'ordinamento nazionale attualmente vigente, la qualifica professionale coincide con il percorso formativo seguito, a nulla rilevando l'abilitazione ai fini dell'accesso alla professione.

Del resto, si consideri che con plurime pronunce del giudice ordinario, è stato accertato il diritto dei candidati di recente abilitati con i TFA e/o PAS, al pari di quelli abilitati con le SSIS, di iscriversi nelle graduatorie permanenti (ora ad esaurimento) finalizzate all'immissione in ruolo per scorrimento ai sensi dell'art. 399 del D.Lgs. 16 aprile 1994 n. 297: tali candidati, pertanto, vengono a beneficiare di entrambi i canali di reclutamento attualmente vigenti, ad ulteriore riprova che le procedure amministrative non sono dirette all'acquisizione delle qualifiche professionali, quanto piuttosto rappresentano uno strumento di immissione in ruolo.

Alla luce del delineato quadro normativo, pertanto, è affetta da un insanabile vizio di illegittimità, siccome irragionevole e sproporzionata, la decisione di estromettere dal canale di reclutamento ordinario i docenti che sono comunque idonei allo svolgimento delle mansioni di insegnamento, siccome muniti di adeguate qualifiche professionali in ragione dei titoli di studio conseguiti, a nulla rilevando la mancata abilitazione.

\* \* \* \* \*

**7) VIOLAZIONE DEGLI ARTT. 3, 51 E 97 COST. ECCESSO DI POTERE PER  
DISCRIMINAZIONE. IRRAGIONEVOLEZZA, INADEGUATEZZA,  
ARBITRARIETÀ.**

58

**Napoli**  
Via L. Giordano n.15 - 80127  
Tel. 081 229 83 20

**Roma**  
Via A. Salandra n. 18 - 00187  
Tel. 06 442 72 294

**Milano**  
Largo F. Richini n. 6 - 20122  
Tel. 02 582 15 254

**Bologna**  
Via A. Masini n. 12 - 40126  
Tel. 051 021 64 38

**Bari**  
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122  
Tel. 080 880 73 28

**Palermo**  
Via del Fervore n. 15 - 90141  
Tel. 091 982 63 20

**Avellino**  
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100  
Tel. 0825 168 70 34

**Nola**  
Via G. Imbroda n. 67 - 80035  
Tel. 081 229 83 20

**Aversa**  
Via G. Verdi n. 13 - 81031  
Tel. 081 229 83 20

Il decreto impugnato è censurabile anche nella parte in cui prevede, come unica modalità di presentazione della domanda di inserimento, la procedura sul portale internet “Polis” del Ministero della Pubblica Istruzione.

Tuttavia, preme sottolineare che tale modalità di inoltro della domanda è riservata esclusivamente ai candidati in possesso dei requisiti illegittimamente determinati dal Ministero resistente.

Come rilevato, infatti, l’accesso alla piattaforma informatica è consentito soltanto ai docenti che siano già inseriti, sebbene con riserva, nelle graduatorie vigenti, non essendo possibile la compilazione del modulo telematico per coloro che, invece, richiedono *ex novo* l’inserimento, come i ricorrenti.

La disposizione censurata assume pertanto una connotazione *ex se* escludente, impedendo oggettivamente ai ricorrenti di formalizzare l’istanza di ammissione alle censurate operazioni di aggiornamento.

Di talché gli odierni ricorrenti sono stati costretti ad inoltrare la domanda di partecipazione in modalità cartacea mediante raccomandata con ricevuta di ritorno e, comunque, entro la scadenza prevista.

Orbene, si tratta di un effetto escludente che è già stato censurato da codesto ecc.mo Tribunale con motivazioni che, sebbene relative ad una procedura concorsuale, ben si attagliano anche alla presente fattispecie a fronte di una palese identità di *ratio*.

In occasione dell'ultima tornata concorsuale (2016), infatti, è stato affermato che *«Deve essere inoltre annullato l'art. 4, comma 1, D.D.G. n. 106/2016, nella parte in cui prevede che la domanda di partecipazione alla procedura concorsuale sia presentata esclusivamente attraverso istanza POLIS e che le istanze presentate con modalità diverse non saranno in alcun caso prese in considerazione, nella parte in cui non prevede che la domanda di partecipazione, in casi eccezionali non contemplati dal sistema informativo, possa essere presentata con modalità cartacee. In tal senso si è di recente espresso anche il Tar Puglia, secondo cui “nel caso di specie, si è giunti invece ad un sostanziale provvedimento di esclusione, senza alcun procedimento, senza alcuna motivazione, senza alcun funzionario della Pubblica Amministrazione che abbia valutato il caso in esame ed abbia correttamente esternato le relative determinazioni provvedimentali potendosi inoltre rinviare alle motivazioni espresse dallo specifico precedente conforme di questa sezione del 27 giugno 2016, n. 806/2016, con cui si è evidenziata “la manifesta irragionevolezza, ingiustizia ed irrazionalità di un sistema di presentazione delle domande di partecipazione ad un concorso che, a causa di meri malfunzionamenti tecnici, giunga ad esercitare impersonalmente attività amministrativa sostanziale, disponendo esclusioni de facto riconducibili a mere anomalie informatiche” e che “pro futuro ed in un’ottica conformativa del potere, l’Amministrazione debba predisporre, unitamente a strumenti telematici di semplificazione dei flussi documentali in*

**Napoli**  
Via L. Giordano n.15 - 80127  
Tel. 081 229 83 20

**Bologna**  
Via A. Masini n. 12 - 40126  
Tel. 051 021 64 38

**Avellino**  
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100  
Tel. 0825 168 70 34

**Roma**  
Via A. Salandra n. 18 - 00187  
Tel. 06 442 72 294

**Bari**  
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122  
Tel. 080 880 73 28

**Nola**  
Via G. Imbroda n. 67 - 80035  
Tel. 081 229 83 20

**Milano**  
Largo F. Richini n. 6 - 20122  
Tel. 02 582 15 254

**Palermo**  
Via del Fervore n. 15 - 90141  
Tel. 091 982 63 20

**Aversa**  
Via G. Verdi n. 13 - 81031  
Tel. 081 229 83 20

*caso di procedure concorsuali di massa, altresì procedure amministrative parallele di tipo tradizionale ed attivabili in via di emergenza, in caso di non corretto funzionamento dei sistemi informatici predisposti per il fisiologico inoltro della domanda”» (cfr. TAR Lazio, Roma, Sez. III bis, 31 ottobre 2017 n. 10890).*

Come noto, la possibilità di produrre domanda esclusivamente con modalità web, viola l’art. 4, cc. 1 e 2, del D.P.R. 487/1994 (Regolamento recante norme sull’accesso agli impieghi nelle pubbliche amministrazioni e le modalità di svolgimento dei concorsi, dei concorsi unici e delle altre forme di assunzione nei pubblici impieghi) ai sensi del quale le domande di ammissione al concorso possono essere redatte in carta semplice, secondo uno schema che deve essere fornito dall’amministrazione e inviate all’amministrazione competente.

In proposito, occorre rilevare che l’articolo 70, comma 13, del d.lgs. 165/2001 vincola le amministrazioni pubbliche ad applicare la disciplina prevista dal decreto del Presidente della Repubblica 9 maggio 1994, n. 487. Con il citato, art. 70, comma 13, del D. Lgs. 165/2001 il DPR 487/1994, pur essendo una fonte di rango regolamentare, è stato “legificato” in virtù dell’espresso richiamo ivi contenuto.

Lo stesso DPR, tuttavia, era già contemplato nell’articolo 89 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 (Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali).

**Napoli**  
Via L. Giordano n.15 - 80127  
Tel. 081 229 83 20

**Bologna**  
Via A. Masini n. 12 - 40126  
Tel. 051 021 64 38

**Avellino**  
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100  
Tel. 0825 168 70 34

**Roma**  
Via A. Salandra n. 18 - 00187  
Tel. 06 442 72 294

**Bari**  
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122  
Tel. 080 880 73 28

**Nola**  
Via G. Imbroda n. 67 - 80035  
Tel. 081 229 83 20

**Milano**  
Largo F. Richini n. 6 - 20122  
Tel. 02 582 15 254

**Palermo**  
Via del Fervore n. 15 - 90141  
Tel. 091 982 63 20

**Aversa**  
Via G. Verdi n. 13 - 81031  
Tel. 081 229 83 20

Il predetto articolo 89 del D. Lgs. 267/2000, ai commi 3 e 4, stabilisce che i regolamenti in materia di procedure per le assunzioni fanno riferimento ai principi fissati dall'articolo 35 del D. Lgs 165/2001, e successive modificazioni ed integrazioni e che in mancanza di disciplina regolamentare sull'ordinamento degli uffici e dei servizi o per la parte non disciplinata dalla stessa, si applica la procedura di reclutamento prevista dal decreto del Presidente della Repubblica 9 maggio 1994, n. 487.

Ora, appare evidente che il decreto oggi impugnato non ha rispettato i vincoli previsti dall'articolo 4 del DPR 487/1994. L'articolo 38 del decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445, poi, prevede espressamente che tutte le istanze e le dichiarazioni da presentare alla pubblica amministrazione o ai gestori o esercenti di pubblici servizi possono essere inviate anche per fax e via telematica.

Se ne deduce che l'attualizzazione della normativa concorsuale determina la possibilità di presentare le domande di inserimento non già in via esclusiva ma, come modalità alternativa, anche in via telematica.

\* \* \* \* \*

#### **QUESTIONE INCIDENTALI DI LEGITTIMITÀ COSTITUZIONALE**

In via meramente gradata, e previa delibazione sulla istanza cautelare (cfr. Corte cost., Ord. 27 gennaio 2006, n. 25), si solleva l'eccezione di incostituzionalità dell'art. 1, co. 605 e 607 Legge 27 dicembre 2006, n. 296, in combinato disposto con l'art. 2, co. 416 della Legge 24 dicembre 2007 n.

62

**Napoli**  
Via L. Giordano n.15 - 80127  
Tel. 081 229 83 20

**Bologna**  
Via A. Masini n. 12 - 40126  
Tel. 051 021 64 38

**Avellino**  
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100  
Tel. 0825 168 70 34

**Roma**  
Via A. Salandra n. 18 - 00187  
Tel. 06 442 72 294

**Bari**  
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122  
Tel. 080 880 73 28

**Nola**  
Via G. Imbroda n. 67 - 80035  
Tel. 081 229 83 20

**Milano**  
Largo F. Richini n. 6 - 20122  
Tel. 02 582 15 254

**Palermo**  
Via del Fervore n. 15 - 90141  
Tel. 091 982 63 20

**Aversa**  
Via G. Verdi n. 13 - 81031  
Tel. 081 229 83 20

244, l'art. 5 bis del d.l. 1° settembre 2008 n. 137 (conv. in L. 30 ottobre 2008 n. 169), l'art. 9, co. 20 del 13 maggio 2011 n. 70 (conv. in l. 12 luglio 2011 n. 106), l'art. 14, commi 2 *ter* e *quater* del d.l. 29 dicembre 2011 n. 216 (conv. in L. 24 febbraio 2012 n. 14), l'art. 17, co. 1 del D.Lgs. 13 aprile 2017 n. 59, laddove interpretato nel senso di stabilire la perdurante esclusione dalle graduatorie ad esaurimento a danno dei docenti muniti di diploma ITP, per violazione dei principi di ragionevolezza, eguaglianza, imparzialità e buon andamento, tutela del diritto al lavoro e di parità d'accesso agli uffici pubblici (artt. 3, 97, 35 e 51 Cost.) nonché per violazione dei principi dell'ordinamento comunitario (art. 117 Cost.) in tema di equipollenza di titoli abilitanti nelle professioni riservate, come sancito dalla Direttiva 2005/36/CE.

Riservandosi in corso di causa ogni ulteriore e più approfondita argomentazione, giova osservare che, secondo quanto ampiamente rilevato in fatto, la disparità di trattamento risulta di palmare evidenza sol che si consideri la patente irragionevolezza del sistema di reclutamento del personale docente, come venutosi a determinare nel corso degli anni in ragione di un susseguirsi di norme derogatorie e riforme legislative, nonché di incongrue ed irragionevoli scelte amministrative.

La regola ineludibile della concorsualità, quale condizione necessaria per l'accesso ai ruoli pubblici, infatti, è stata costantemente disattesa, non essendo state riconosciute a tutti i docenti interessati, ivi inclusi i ricorrenti, le medesime opportunità vuoi perché esclusi dai concorsi ordinari (2012 e 2016)

**Napoli**  
Via L. Giordano n.15 - 80127  
Tel. 081 229 83 20

**Bologna**  
Via A. Masini n. 12 - 40126  
Tel. 051 021 64 38

**Avellino**  
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100  
Tel. 0825 168 70 34

**Roma**  
Via A. Salandra n. 18 - 00187  
Tel. 06 442 72 294

**Bari**  
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122  
Tel. 080 880 73 28

**Nola**  
Via G. Imbroda n. 67 - 80035  
Tel. 081 229 83 20

**Milano**  
Largo F. Richini n. 6 - 20122  
Tel. 02 582 15 254

**Palermo**  
Via del Fervore n. 15 - 90141  
Tel. 091 982 63 20

**Aversa**  
Via G. Verdi n. 13 - 81031  
Tel. 081 229 83 20

a causa dell'illegittima determinazione dei requisiti di ammissione, vuoi perché esclusi dal secondo canale di reclutamento di cui all'art. 399 del D.Lgs. 16 aprile 1994 n. 297.

Alla luce delle motivazioni espresse nel ricorso, quindi, non è dato comprendere la logicità della scelta legislativa di mantenere inalterata la chiusura a nuovi accessi delle graduatorie provinciali ancorché, a distanza di ben 13 anni, lo scopo ad essa sotteso (ossia l'assorbimento del precariato) non sia stato realizzato ed anzi il MIUR abbia continuato a determinare una generalizzata condizione di instabilità lavorativa ingenerando nei docenti precari un legittimo affidamento in ordine all'accesso alla professione, mediante l'utilizzo reiterato e massiccio di forme flessibili di impiego (supplenze) in favore di docenti inseriti nelle graduatorie di istituto per la copertura stabile delle esigenze di organico.

In altri e più chiari termini, la misura normativa (trasformazione delle graduatorie provinciali in graduatorie ad esaurimento in favore dei docenti ivi inseriti alla data del primo aggiornamento *post* chiusura, ossia relativo all'a.s. 2007/2008) va necessariamente scrutinata, secondo un parametro di ragionevolezza e coerenza logica, in relazione alla sua finalità precipua (assorbimento dei suddetti docenti), da raggiungere nel tempo previsto (triennio).

Ne deriva che a distanza di oltre un decennio il perdurante effetto di tale misura risulta assolutamente sproporzionato, dal momento che crea una

**Napoli**  
Via L. Giordano n.15 - 80127  
Tel. 081 229 83 20

**Bologna**  
Via A. Masini n. 12 - 40126  
Tel. 051 021 64 38

**Avellino**  
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100  
Tel. 0825 168 70 34

**Roma**  
Via A. Salandra n. 18 - 00187  
Tel. 06 442 72 294

**Bari**  
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122  
Tel. 080 880 73 28

**Nola**  
Via G. Imbroda n. 67 - 80035  
Tel. 081 229 83 20

**Milano**  
Largo F. Richini n. 6 - 20122  
Tel. 02 582 15 254

**Palermo**  
Via del Fervore n. 15 - 90141  
Tel. 091 982 63 20

**Aversa**  
Via G. Verdi n. 13 - 81031  
Tel. 081 229 83 20



categoria “privilegiata” di docenti precari ai quali negli anni è stata già assicurata un’ampia possibilità di immissione in ruolo (scorrimento annuale e procedure eccezionali di stabilizzazione), a dispetto dei ricorrenti che, seppure anch’essi precari, non hanno avuto alcuna *chance* di assunzione.

Orbene, l’interpretazione letterale dell’art. 1, co. 605, lett. c) della L. 27 dicembre 2006 n. 296, avulsa dall’intero complesso ordinamentale, produce conseguenze abnormi ed irragionevoli, escludendo i ricorrenti da uno dei canali di reclutamento e, conseguentemente, procrastinando e rendendo incerta l’immissione in ruolo. Si determina così un’ingiustificata lesione al loro diritto al lavoro, costituzionalmente garantito, nonostante essi abbiano assicurato (e continuino ad assicurare) il funzionamento delle scuole statali.

#### **ISTANZA CAUTELARE**

In ordine al *fumus boni juris*, si rinvia ai motivi di ricorso che precedono. In merito al *periculum in mora*, giova rimarcare che l’esecuzione dei provvedimenti impugnati è suscettibile di arrecare gravi ed irreparabili pregiudizi ai ricorrenti, conculcando ogni ragionevole *chance* di immissione in ruolo.

Sul punto, occorre evidenziare che il MIUR non ha ancora bandito il concorso ordinario previsto dall’art. 17, co. 2, lett. d) del D.Lgs. 13 aprile 2017 n. 59, né tanto meno è conosciuta una tempistica ragionevole di indizione, sicché ancora a partire dal prossimo anno scolastico le procedure di assunzione

**Napoli**  
Via L. Giordano n.15 - 80127  
Tel. 081 229 83 20

**Bologna**  
Via A. Masini n. 12 - 40126  
Tel. 051 021 64 38

**Avellino**  
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100  
Tel. 0825 168 70 34

**Roma**  
Via A. Salandra n. 18 - 00187  
Tel. 06 442 72 294

**Bari**  
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122  
Tel. 080 880 73 28

**Nola**  
Via G. Imbroda n. 67 - 80035  
Tel. 081 229 83 20

**Milano**  
Largo F. Richini n. 6 - 20122  
Tel. 02 582 15 254

**Palermo**  
Via del Fervore n. 15 - 90141  
Tel. 091 982 63 20

**Aversa**  
Via G. Verdi n. 13 - 81031  
Tel. 081 229 83 20

avverranno per scorrimento delle vigenti graduatorie, e *in primis* per il 50% dei posti disponibili mediante utilizzazione delle graduatorie ad esaurimento. Ne discende che il mancato inserimento lede in modo irreparabile il diritto dei ricorrenti ad ottenere l'ambita stabilizzazione, precludendo loro l'accesso ad opportunità lavorative, già da anni frustrate.

Non solo. Come noto, l'inserimento nelle graduatorie ad esaurimento comporta altresì il conferimento, in via preferenziale, dei contratti di supplenza ai sensi dell'art. 1 del D.M. 13 giugno 2007 n. 131, di talché il mancato riconoscimento della pretesa azionata implica di fatto l'impossibilità di accedere all'attività di insegnamento nel tempo occorrente alla definizione nel merito della presente controversia.

In tal senso, pertanto, il comportamento illegittimo tenuto dall'Amministrazione resistente finisce per collocare i ricorrenti in una dimensione di cronica incertezza lavorativa, posto che la forte tipizzazione del bagaglio di professionalità acquisita, esclusivamente finalizzata alla funzione di docente, impedisce loro di poter concretamente spendersi in altri e diversi settori lavorativi.

### **P Q M**

Si conclude per l'accoglimento del ricorso e dell'annessa domanda cautelare. Con le conseguenze di legge anche in ordine a spese, diritti ed onorari di giudizio.

**Napoli**  
Via L. Giordano n.15 - 80127  
Tel. 081 229 83 20

**Bologna**  
Via A. Masini n. 12 - 40126  
Tel. 051 021 64 38

**Avellino**  
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100  
Tel. 0825 168 70 34

**Roma**  
Via A. Salandra n. 18 - 00187  
Tel. 06 442 72 294

**Bari**  
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122  
Tel. 080 880 73 28

**Nola**  
Via G. Imbroda n. 67 - 80035  
Tel. 081 229 83 20

**Milano**  
Largo F. Richini n. 6 - 20122  
Tel. 02 582 15 254

**Palermo**  
Via del Fervore n. 15 - 90141  
Tel. 091 982 63 20

**Aversa**  
Via G. Verdi n. 13 - 81031  
Tel. 081 229 83 20

**PROF. GUIDO MARONE**  
**AVVOCATO**

Ai sensi dell'art. 13 del d.p.r. 30 maggio 2002 n. 115, si dichiara che la presente controversia concerne un rapporto di pubblico impiego e, pertanto, viene corrisposto il contributo unificato di iscrizione pari ad € 325,00.

Napoli – Roma, 20 giugno 2019

(avv. Guido Marone)

Firmato digitalmente da:MARONE GUIDO  
Ruolo:4.6 Avvocato  
Organizzazione:ORDINE DEGLI AVVOCATI DI NAPOLI  
Data:21/06/2019 15:44:39

67

**Napoli**  
Via L. Giordano n.15 - 80127  
Tel. 081 229 83 20

**Bologna**  
Via A. Masini n. 12 - 40126  
Tel. 051 021 64 38

**Avellino**  
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100  
Tel. 0825 168 70 34

**Roma**  
Via A. Salandra n. 18 - 00187  
Tel. 06 442 72 294

**Bari**  
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122  
Tel. 080 880 73 28

**Nola**  
Via G. Imbroda n. 67 - 80035  
Tel. 081 229 83 20

**Milano**  
Largo F. Richini n. 6 - 20122  
Tel. 02 582 15 254

**Palermo**  
Via del Fervore n. 15 - 90141  
Tel. 091 982 63 20

**Aversa**  
Via G. Verdi n. 13 - 81031  
Tel. 081 229 83 20

## **Avviso**

La pubblicazione viene effettuata in esecuzione dell'ordinanza cautelare emessa dal Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio, Roma, Sez. IIIbis, n. 7898/2019 del 04.12.2019, nel giudizio R.G.n. 8431/2019.

Lo svolgimento del processo può essere seguito consultando il sito [www.giustizia-amministrativa.it](http://www.giustizia-amministrativa.it) attraverso l'inserimento del numero di registro generale del ricorso (n. 8431/2019).