

IX

# Certamen Augusteum Taurinense

## Cittadini *in* Europa e *dell'*Europa

21 Febbraio 2020

Torino

Prof. Fabrizio Cassella



Università di Torino  
Dipartimento di Giurisprudenza

*Come si  
diventa  
Cittadini  
nei Paesi  
europei*

- **Ius Sanguinis** (genitori)
  
- **Ius Soli** (luogo):
  - **doppio** (+ genitori)
  - **temperato** (+ residenza genitori)
  - **condizionato** (+ residenza)
  
- **Ius Culturae** (integrazione)

*ius  
sanguinis*

## ITALIA

- Legge 91 del 1992: un bambino è italiano se almeno uno dei genitori è italiano
- Un bambino nato da genitori stranieri diventa italiano al compimento dei 18 anni e se fino a quel momento ha risieduto in Italia legalmente e ininterrottamente

## UNGHERIA

Stranieri maggiorenni: 8 anni di residenza

## PAESI BASSI

Stranieri maggiorenni: 5 anni di residenza

## SVEZIA

Anche i minori che hanno vissuto per 5 anni

## TURCHIA

Stranieri maggiorenni: 5 anni di residenza ininterrotta

## ***ius soli***

Nessuno dei 27 Paesi dell'UE applica lo **ius soli 'puro'** come fanno invece gli **Stati Uniti**:

chi nasce sul territorio americano, anche da genitori stranieri senza cittadinanza, acquisisce automaticamente la cittadinanza

### **Russia**

I bambini nati da genitori stranieri ottengono la cittadinanza solo nel caso non ne acquisiscano alcuna (Naturalizzazione: 5 anni residenza, conoscere la lingua e avere un reddito)

## ***Ius soli doppio***

### **Francia**

Se almeno uno dei genitori è nato in Francia.

I bambini nati in Francia di genitori stranieri acquisiscono la cittadinanza: a 18 anni se hanno risieduto nel Paese per almeno 5 anni da quando ne avevano 11; tra i 16 e i 18 anni se hanno risieduto con continuità nel Paese da quando ne avevano 8 (Naturalizzazione: 5 anni residenza)

### **Regno Unito**

Se genitore britannico o con un permesso di soggiorno permanente

(Naturalizzazione: 5 anni residenza)

### **Portogallo**

Se uno dei due genitori è nato in Portogallo ed è residente nel Paese

(Naturalizzazione: 6 anni residenza)

***Ius  
soli  
temperato***

## Proposta Italia

I figli di migranti nati in Italia potranno diventare cittadini italiani se i genitori hanno il "permesso di soggiorno di lungo periodo", riconosciuto a chi abbia soggiornato legalmente e in via continuativa per 5 anni sul territorio nazionale;

e lo ***ius culturae***: può ottenere la cittadinanza il minore straniero arrivato prima di 12 anni che abbia frequentato in Italia uno o più cicli scolastici

## Germania

Se uno dei genitori ha permesso di soggiorno permanente da almeno 3 anni ed è residente da almeno 8

## Grecia

Se uno dei genitori ha vissuto nel Paese per almeno 5 anni

(Naturalizzazione: 7 anni residenza)

***ius***

***soli***

***condizionato***

## **Spagna**

Un anno di residenza

(Naturalizzazione: 10 anni residenza)

## **Belgio**

Dal compimento dei 18 anni o 12 se i genitori sono residenti da almeno dieci anni (Naturalizzazione: 10 anni residenza)

## ***lus culturae***

### **Danimarca**

Per la naturalizzazione servono 9 anni di residenza e bisogna superare esami su lingua, storia, struttura sociale e politica del paese

### **Austria**

La naturalizzazione richiede 10 anni di residenza, perché viene considerata come il riconoscimento di un'integrazione riuscita



## Trattati

- Trattato Roma Comunità Economica Europea **1957** (TCEE)
- Trattato Maastricht Unione Europea **1992** (TUE)
- Trattato Lisbona **2007** (TFUE)
- Carta Diritti Fondamentali UE (Nizza **2000**, Strasburgo **2007**)

Trattato Roma

(TCEE) 1957:

**STATI – SI**

Popoli – NO

Cittadini - NO

- Le **ALTE PARTI CONTRAENTI** istituiscono la COMUNITÀ ECONOMICA EUROPEA
- La Comunità ha il compito di promuovere, mediante l'instaurazione di un mercato comune e il graduale ravvicinamento delle politiche economiche degli **Stati membri**, uno sviluppo armonioso delle attività economiche, un'espansione continua ed equilibrata, una stabilità accresciuta, un miglioramento sempre più rapido del tenore di vita e più strette **relazioni fra gli Stati**
- L'azione della Comunità importa...
  - ▣ l'abolizione fra gli **Stati membri** dei dazi doganali ...
  - ▣ l'eliminazione fra gli **Stati membri** degli ostacoli alla libera circolazione delle persone, dei servizi e dei capitali
  - ▣ l'instaurazione di una politica comune nel settore dell'agricoltura e dei trasporti
  - ▣ la creazione di un regime inteso a garantire che la concorrenza non sia falsata nel mercato comune
  - ▣ la creazione di un Fondo sociale europeo, allo scopo di migliorare le possibilità di occupazione dei **lavoratori** e di contribuire al miglioramento del loro tenore di vita

Jean Monnet

(1888-1979)



***Nous ne coalisons  
pas des Etats,  
nous unissons des  
hommes***

Corte di  
Giustizia



## *Van Gend en Loos 1963*

«la Comunità è un ordinamento di  
‘nuovo genere’ e la sua specificità  
è che riconosce come soggetti non  
solo gli Stati ma anche i loro  
cittadini»

Efficacia diretta norme TCEE negli Stati membri, applicabili dai giudici nazionali, senza necessità di intervento da parte degli Stati

Costa c. Enel 1964

Simmenthal 1978

Francovich 1991

# Unione Europea 1992 ...

13

Trattato Maastricht

(TUE) 1992:

**STATI – SI**

**Popoli – SI**

**Cittadini - SI**



Prof. Fabrizio Cassella

Per intensificare la solidarietà tra i loro **popoli** rispettandone la **storia**, la **cultura** e le **tradizioni** le **Alte Parti Contraenti** istituiscono tra loro un'Unione europea

Il presente trattato segna una nuova tappa nel processo di creazione di un'unione sempre più stretta tra i **popoli** dell'Europa, in cui le decisioni siano prese il più vicino possibile ai **cittadini**. L'Unione ... ha il compito di organizzare in modo coerente e solidale le relazioni tra gli **Stati membri** e tra i loro **popoli**

Obiettivi:

- promuovere la pace, i suoi valori e il benessere dei suoi **popoli**
- spazio senza frontiere interne, coesione economica e sociale e l'unione economica e monetaria che comporti a termine una moneta unica
- rafforzare la tutela dei diritti e degli interessi dei **cittadini** dei suoi Stati membri mediante l'istituzione di una **cittadinanza dell'Unione**

1. L'Unione rispetta l'identità **nazionale** dei suoi Stati membri, i cui sistemi di governo si fondano sui principi **democratici**
2. L'Unione rispetta i **diritti fondamentali** quali risultano dalle tradizioni costituzionali comuni degli Stati membri, in quanto principi generali del diritto comunitario

21/02/2020

# Unione Europea 1992

14

Trattato  
Maastricht

(TUE) 1992:

**STATI – SI**

**Popoli – SI**

**Cittadini - SI**



- L'Unione rispetta il principio dell'**uguaglianza** dei **cittadini** ...
- **È cittadino dell'Unione chiunque abbia la cittadinanza di uno Stato membro. La cittadinanza dell'Unione si aggiunge alla cittadinanza nazionale e non la sostituisce**
- Il funzionamento dell'Unione si fonda sulla **democrazia rappresentativa**
- I **cittadini** sono direttamente rappresentati nel Parlamento europeo
- Ogni cittadino ha il diritto di **partecipare** alla vita democratica dell'Unione
- I **partiti politici** a livello europeo contribuiscono a formare una coscienza politica europea e ad esprimere la volontà dei cittadini dell'Unione

Trattato Lisbona  
(TFUE) 2007

**STATI – SI**

Popoli – SI

**CITTADINI- SI**



- E' vietata ogni **discriminazione** in base alla nazionalità
- I cittadini dell'Unione hanno il diritto
  - ▣ di **circolare** e di **soggiornare** liberamente nel territorio degli Stati membri
  - ▣ di **voto** e di **eleggibilità** alle elezioni del Parlamento europeo e alle elezioni comunali nello Stato membro in cui risiedono, alle stesse condizioni dei cittadini di detto Stato
  - ▣ di rivolgersi all'Unione in una delle **lingue** dei Trattati e di ricevere una risposta nella stessa lingua

Cittadinanza  
UE  
si



- **Cosa c'è**
  - ▣ Catalogo dei diritti
  - ▣ Doppia cittadinanza degli Stati membri e dell'UE
  - ▣ Rispetto delle identità nazionali
  - ▣ Diritto alla lingua



Cittadinanza  
UE  
  
no



- **Cosa manca**
  - Doveri dei cittadini
  - Autonoma cittadinanza europea rispetto a quella degli Stati membri
  - Valorizzazione dell'identità europea (*ethos*)
  - Canali di comunicazione mediatici comuni per diffondere l'identità culturale condivisa
  - **Spazio politico** europeo

Non  
esiste il  
popolo  
europeo



Nei Trattati europei  
Cittadini e Popoli  
non sono alternativi ma  
**complementari**

**Cittadini** = Individui

**Popoli** = Collettività nazionali

**POLITEIA**

*versus*

Demos



**Cittadini = Politeia**

Il corpo politico, l'insieme dei cittadini

**Popolo = Demos**

Collettività caratterizzata dalla propria storia, cultura e tradizione

# Noi, Cittadini Europei

Stefan  
Zweig

(1881-1942)



# Noi, Cittadini Europei

21

Stefan Zweig,  
1932



- ... una **convinzione vera** non ha bisogno di conferma, per sapere se è giusta e autentica. Già oggi non può essere impedito a nessuno di rilasciare a se stesso **il proprio certificato di cittadinanza europea ... e sentire fraternamente unito nell'intimo il nostro mondo variegato ...**
- Può darsi che si tratti di una chimera, ma chi con decisione va oltre l'esistente e il passato, almeno **si crea una libertà personale ... (e) sente come proprio il destino di tutte le nazioni**

**Grazie**

*... e buona vita europea*



«L'Europa è un pensiero  
che deve diventare  
un sentimento  
e io voglio far parte  
di quell'idea romantica  
che è l'Europa»

Bono Vox

